



# Parlament de Catalunya

17 de juliol de 2020



**Observatori Ciutadà Contra la Corrupció (O3C)**

[www.contralacorrupcio.cat](http://www.contralacorrupcio.cat)

Barcelona, 17 de juliol de 2020



## ÍNDEX

Presentació	<b>4</b>
Ordre del dia	<b>5</b>
Proposta de dinàmica i procediments de la Címera	<b>6</b>
Avaluacions rebudes, referides al Pacte Social contra la Corrupció i als acords de la CEMCORD	<b>7</b>
Propostes de mesures urgents i prioritàries en la lluita contra les causes estructurals de la corrupció	<b>11</b>
Propostes d'acords prioritaris pel Pla de Treball	<b>14</b>
Proposta de Comissió Executiva de Seguiment	<b>18</b>
Documents tramesos com a contribució a la Címera	<b>19</b>

## PRESENTACIÓ

La corrupció com els virus, és bastant invisible; només en veiem alguns casos, però tots en patim conseqüències nefastes per a la vida privada i per a la vida pública. Quan veiem la corrupció com una epidèmia, comencem a reaccionar, però no ho hem fet amb la velocitat i la contundència que ho fem davant d'un virus.

Què tenen en comú les desenes de brots de corrupció que any rere any ens pertorben? Hi ha algunes causes estructurals que fan que es reproduïxin? Tenim la voluntat d'identificar-les i de cercar-hi remeis?

En la darrera dècada, uns i altres, hem començat a bastir una xarxa protectora legal, institucional i social contra la corrupció. Però sabem que cal afinar-la més i cal aplicar-la millor. Per això ens hem trobat. Per avaluar la feina feta i per identificar quines són les propostes prioritàries per lluitar efectivament contra les causes evitables de la corrupció i contra les causes de la impunitat quan aquesta es produeix.

L'equip i les entitats de l'Observatori Ciutadà Contra la Corrupció (O3C) agraïm el Parlament de Catalunya que aculli aquesta Cimera contra la Corrupció. I també agraïm que, malgrat les circumstàncies, hem aconseguit la participació conjunta, com a fet inèdit, no sols dels grups parlamentaris sinó també d'organismes de control, d'entitats ciutadanes i del Govern de la Generalitat.

Aquesta Cimera és el resultat de l'esforç perseverant d'una ciutadania activa que mostra que hi ha vies de participació política més enllà d'anar a votar de tant en tant.

Però també, i sobretot, és el resultat d'haver pres consciència que cap dels actors institucionals, partidaris o socials podem, tots sols, afrontar les causes estructurals de la corrupció. Som conscients que, sense afinar i prioritzar mesures que puguin combatre aquestes causes, continuarem lamentant-nos de nous casos, que seguiran minant la legitimitat de la democràcia i minvant els recursos disponibles per afrontar les necessitats de la societat.

Sabem que està en les nostres mans fer que la corrupció cada vegada sigui més difícil i, sobretot, que no resti impune, penalment, moralment i econòmicament.

Equip O3C - Observatori Ciutadà contra la Corrupció

## ORDRE DEL DIA

### 09:30 BENVINGUDA

M.H. President del Parlament de Catalunya, Sr. Roger Torrent  
Representant Observatori Ciutadà Contra la Corrupció (O3C), Sr. Martí Olivella

### 09:50 AVALUACIÓ DEL PACTE SOCIAL I DE LA COMISSIÓ CEMCORD

- Presentació dels resultats de les avaluacions trameses prèviament per les diferents organitzacions.
- Torn de paraules: 5' per intervinent sobre el document enviat.

### 11:30 Pausa a la cafeteria

### 12:00 MESURES URGENTS I PRIORITÀRIES EN LA LLUITA CONTRA LES CAUSES ESTRUCTURALS DE LA CORRUPCIÓ. PLA DE TREBALL.

*Resolució 735/XII, 4.3.b) L'elaboració d'un pla de treball per a la materialització de les mesures més urgents en la lluita contra les causes estructurals de la corrupció, que fixi les prioritats i un calendari d'aplicació*

- Presentació dels resultats de les propostes trameses prèviament per les diferents organitzacions
- Aclariments i valoració de la urgència, prioritat i viabilitat de les propostes presentades. Acord de Pla de treball.

### 13:15 CREACIÓ DE LA COMISSIÓ EXECUTIVA PER AL DESPLEGAMENT DEL PLA DE TREBALL

*Resolució 735/XII, 4.3.c) La creació d'una comissió executiva per al desplegament del pla de treball.*

- Presentació dels resultats de les propostes trameses prèviament per les diferents organitzacions. Acord de composició i nomenament de la Comissió.

### 13:45 CLOENDA

M.H. President del Parlament de Catalunya, Sr. Roger Torrent  
Representant Observatori Ciutadà Contra la Corrupció, Sr. Martí Olivella

## PROPOSTA DE DINÀMICA I PROCEDIMENTS DE LA CIMERA

La Cimera, com espai de trobada de diferents actors, no sols parlamentaris, es regeix per procediments diferents als habituals del Parlament. Un equip de dinamització de l'O3C conduirà la Cimera.

### **09:50-11:30h. El procediment sobre la presentació del resum de les propostes d'avaluació**

- Partim de les aportacions escrites prèvies compartides (pàg. 7).
- Possibilitat d'una intervenció de cada organització present, limitada estrictament a 5' per destacar els elements més importants d'avaluació del resum enviat.

### **11:30-12.00h. Pausa-cafè**

**12:00-13:15h. El procediment de decisió sobre les mesures prioritàries** per combatre estructuralment la corrupció que han de **conformar el Pla de treball**:

- En principi, es parteix de l'acceptació de totes les propostes presentades – en la mesura que ja han estat aprovades pels grups parlamentaris, sigui en el Pacte Contra la Corrupció sigui en els acords de la CEMCORD.
- En el cas que algun dels actors participants a la Cimera consideri que alguna de les mesures no és prioritària i/o no s'ha d'incloure en el Pla de treball, cal que presenti prèviament a la Cimera (**abans del 10 de juliol**) l'esmena amb l'argumentació justificativa corresponent.
- Durant la Cimera es podran defensar aquestes esmenes. (**No s'han presentat esmenes**).
- Els participants a la Cimera podran deliberar – pros i contres, sense repetir-se – sobre les esmenes presentades. I aquestes s'aprovaran per consentiment – sense cap objecció-. O en cas que aquest sigui impossible, un cop escoltades les diverses opinions, per grau de consens – amb una majoria de posicions favorables.
- Per facilitar el procés deliberatiu -que cerca acords argumentats, sigui per consentiment o per grau de consens- es podrà emprar el sistema de targetes Delibera.

**13:15-13:45h. El procediment de decisió sobre la composició de la Comissió Executiva**, serà semblant al citat sobre el Pla de treball.

- En principi, es parteix de la proposta feta per l'Observatori -que ha recollit les diferents aportacions prèvies-. (**No s'han presentat esmenes**).
- En cas que no hi hagi acord en la composició o en el procediment de nomenament dels membres de la Comissió, mentre aquests temes no es resolguin i per evitar la paràlisi del procés iniciat en la Cimera, la Comissió començarà a funcionar amb 3 membres de l'Observatori.

## AVALUACIONS REBUDES DEL PACTE SOCIAL CONTRA LA CORRUPCIÓ I DELS ACORDS DE LA CEMCORD

*Ordenades segons les mesures del Pacte Social contra al Corrupció*

### **Mesura 1. Reduir dràsticament les despeses electorals**

S'han dut a terme debats electorals i agafat compromisos per part de partits polítics.

### **Punt 2. del decàleg del Pacte Social Contra la Corrupció: Assolir la total transparència i retiment de comptes.**

Aplicació de la Llei de Transparència amb tota la documentació relativa a la informació institucional, econòmica i estadística degudament actualitzada. A través de la web es poden fer arribar les sol·licituds d'accés a la informació pública.

Com estableix el nostre codi ètic, que donem compliment a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern per consolidar la democràcia catalana i garantir que la política i l'ètica van agafades de la mà. Creiem necessari afavorir la participació i ens refermem en el compromís cap a la ciutadania en la definició de les polítiques públiques.

### **Mesura 8. Controlar els lobbies i grups d'interès més enllà de les exigències de la Llei de Transparència.**

Recollir informació de grans empreses que fan evasió o elusió fiscal i denunciar-les públicament.

### **Mesura 11. Facilitar i protegir la denúncia responsable de presumptes casos de corrupció:**

Vam ser promotors, conjuntament amb altres formacions i Xnet, de la Proposició de Llei de protecció integral dels alertadors en l'àmbit competencial de la Generalitat, la qual ara mateix es troba en debat en ponència i s'està tramitant. Aquesta sens dubte es una de les lleis més importants que podem desenvolupar per protegir les persones alteradores i per tant, per impedir, o fiscalitzar conductes impròpies.

### **Mesura 12. Evitar la partitocràcia en el nomenament dels òrgans de control.**

En l'Acord del Govern, pel qual s'aprova el codi de conducta, es crea el Comitè Assessor d'Ètica Pública que està integrat per les persones titulars de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, que n'exerceix la presidència, i de la Secretaria de Transparència i Govern Obert, la qual té assignada la vicepresidenta i tres persones funcionàries. És tracta d'un òrgan intern d'assessorament que ensems actua fent funcions d'arbitratge, dirimint supòsits on hi ha pot haver confrontació entre conducta i ètica públiques, de manera que, tot i que no estigui previst enlloc, l'exercici de les seves funcions s'hauria de sotmetre al principi de màxima independència, tota vegada que la seva activitat es centra en l'emissió de judicis de valor sobre l'actitud que han d'adoptar o han adoptat les persones que formen part de la cúpula directiva de la institució, avalant, informant o, si escau, reprovant actituds. Això no obstant, convé precisar que des de l'inici de les seves actuacions, la presidència i la vicepresidència del Comitè han recaigut en persones compromeses amb els dos partits que donaven i donen suport al Govern en la legislatura actual i anterior.



**Mesura 20. Reconèixer i facilitar la feina de les iniciatives de control popular, com els observatoris ciutadans contra la corrupció, transparència i bon Govern:**

Creació al Febrer de 2016 de l'Observatori ciutadà Contra la Corrupció, que entre altres iniciatives, ha impulsat aquesta Cimera contra la Corrupció.

**Mesura 21. Promoure la participació i l'autoorganització ciutadanes, la seva acció al carrer i a l'espai públic, com una de les bases de la democràcia equilibrada:**

Múltiples accions al carrer i també davant les institucions.

**Mesura 22. Promoure un consell ciutadà que auditi les actuacions dels governs:**

Creació de l'Espai participatiu de seguiment Estratègia de lluita contra la corrupció i enfortiment integritat pública.

**Mesura 23. Augmentar el coneixement sobre com prevenir la corrupció:**

Propostes concretes per evitar la corrupció, millorar la fiscalitat, edició de informes sobre mesures fiscals, beneficis fiscals, Materials per una Catalunya sense corrupció,... En l'informe sobre beneficis fiscals, exposàvem com molts d'aquests beneficis són valorats quan es presenten pressupostos però després difícilment es va un seguiment del seu impacte i de valoració de quins grups socials realment se'n beneficien. Alguns d'aquests beneficis fiscals poden arribar a significar prebendes amb grups de pressió. Es fa necessària una revisió i control dels beneficis fiscals i de la seva incorporació, així com seguiment del seu impacte i valoració de la seva utilitat pública.

**Mesura 24. Prevenir la corrupció en les organitzacions públiques, privades i socials:**

Codi d'ètica del Col·legi Treball social de Catalunya (TSCAT), i se'n fa una actualització l'any 2000. Continuïtat del Consell de Deontologia Professional TSCAT. Elaboració la "Guia de bones pràctiques" .

Vam implantar un sistema intern de *compliance* per tal de poder analitzar i controlar el compliment del codi de conducta i el codi ètic. A través del Responsable de Compliment, per tant, es controla, com el seu nom indica, el compliment normatiu i l'ètica en el partit. El Responsable de Compliment és qui gestiona el Canal Ètic d'Esquerra Republicana i qui, d'acord amb les informacions rebudes, pot assessorar, donar resposta a dubtes, proposar l'inici d'investigacions internes, formular denúncies o proposar.

En els darrers anys s'ha fet passos endavant en la regulació i implementació d'instruments dirigits a millorar el comportament de les nostres institucions. L'aprovació de la Llei 19/2014, de 20 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern ha estat una d'aquestes iniciatives, a través de la s'insta a les administracions públiques a l'elaboració de codis de conducta adreçats als seus dirigents que concretin i desenvolupin els principis ètics i les regles de conducta d'acord amb les quals han d'actuar. I ha estat en compliment d'aquest precepte que l'any 2016, mitjançant un acord del Govern, es va aprovar el codi de conducta dels alts càrrecs i directius de la Generalitat.

L'aprovació d'aquell Codi hauria estat un moment idoni per introduir mesures que assegurin una separació clara entre la responsabilitat que és de naturalesa política i aquella altra que és de caràcter professional, deixant que de la primera només en puguin respondre els òrgans superiors de l'Administració, els consellers i conselleres, mentre que la responsabilitat professional sigui privativa de les persones nomenades alts càrrecs o directives, a través del retiment de comptes i l'avaluació





dels resultats obtinguts. Ara com ara, sembla que no s'ha volgut avançar en el sentit indicat, per bé que la Llei i l'acord que la desenvolupa, sacralitzen com a principis d'actuació que alts càrrecs i directius siguin imparcials, evitin l'arbitrarietat en la presa de decisions i no la condicionin per conflictes d'interessos.

[https://dogc.gencat.cat/ca/pdogc\\_canals\\_interns/pdogc\\_resultats\\_fitxa/?action=fitxa&mode=single&documentId=743923&language=ca\\_ES](https://dogc.gencat.cat/ca/pdogc_canals_interns/pdogc_resultats_fitxa/?action=fitxa&mode=single&documentId=743923&language=ca_ES)

#### **Mesura 25. Impulsar la democratització i transparència dels partits:**

El nostre codi ètic emmarca la transparència com un dels nostres principis generals. Considerem que els òrgans interns i els càrrecs electes han de garantir l'accés a la informació i documentació veraç i rigorosa en tots els àmbits d'actuació. Per aquest motiu, fem pública la descripció dels procediments d'elecció dels càrrecs del partit, així com el currículum dels principals candidats inclosos a les últimes llistes electorals, la informació detallada i requisits sobre el nomenament de les persones responsables de la gestió econòmica del partit, a més d'una declaració expressa de la inexistència a les llistes electorals de persones processades per corrupció.

Pel que fa a la informació econòmica, publiquem els comptes anuals al nostre web, així com el pressupost any rere any des del 2014, amb la informació detallada. Així mateix, també fem pública la informació dels processos electorals en els quals participem en un clar exercici de transparència cap a la ciutadania des de les eleccions a les Corts Generals de 2011 . No només fem pública la informació econòmica i política i organitzativa, sinó que efectuem un control intern amb tres principis bàsics; la suficiència i confiança de la informació financera, l'efectivitat i eficiència de les operacions i el compliment de les lleis i regulacions aplicables de totes les accions que s'emprenquin per part de la Direcció de l'organització.

#### **Mesura 28. Aplicar el dret administratiu a tots els contractes i organismes públics i evitar subterfugis legals per saltar-se'l.**

Vetllant per la incorporació de clàusules a la contractació pública, promovent Zones lliures de paradisos fiscals.

#### **Mesura 29. Apoderar i responsabilitzar els agents implicats en la gestió dels recursos públics.**

A l'administració en general i a ajuntaments, regidories, tècnics municipals,...

**Conclusió 236:** Elaboració d'un informe oficial sobre l'impacte del frau fiscal.

Elaborat informe sobre el Tax Gap, que es va presentar en el mes de desembre de 2017, referia als principals impostos gestionats per l'ATC l'any 2014.

**Conclusió 238:** Dotar de recursos les agències tributàries pròpies.

Al setembre de l'any 2017, l'Agència Tributària de Catalunya (ATC) va internalitzar funcions que desenvolupaven altres entitats conveniades (Registradors de la Propietat i Agència estatal d'Administració Tributària). Això va implicar un desplegament territorial (va passar de 4 a 32 oficines) i funcional (assumpció de la gestió del tributs cedits que desenvolupaven els Registradors de la Propietat i de la recaptació executiva).

**Conclusió 240:** Cal dotar l'Agència Tributària de Catalunya de recursos suficients perquè pugui desenvolupar i dur a terme el Pla de prevenció i reducció del frau fiscal 2015-2018. Increment de la plantilla, que a 31 de desembre de 2019 era de 763 persones, de les que 256 pertanyen a cossos tributaris, el que representa un 33,6% de la plantilla. D'altra banda, s'ha incrementat la inversió en eines tecnològiques i informàtiques necessàries per disposar i explotar una major informació i creuaments estadístics, que permeten detectar noves bosses de frau.

**Conclusió 241:** Cal crear un indicador de bretxa fiscal (Tax Gap).

En el Pla 2019-2022 es contempla una mesura a executar que contempla el re-càlcul del la bretxa fiscal i el seguiment relatiu a les fonts de la bretxa i a les mesures adoptades en l'ATC per a reduir-la.

**Conclusió 243:** Cal crear una unitat específica dins l'ATC que controli les empreses amb seu o amb filials en paradisos fiscals.

El Pla 2019-2022 contempla una mesura a executar durant l'exercici 2022 que té per objecte l'impuls d'equips especialitzats d'investigació patrimonial en els àmbits dels impostos que gestiona l'ATC, amb l'aflorament de patrimonis ocults, sovint situats en sobirania no col·laboradores o en paradisos fiscals.

## PROPOSTES DE MESURES URGENTS I PRIORITÀRIES EN LA LLUITA CONTRA LES CAUSES ESTRUCTURALS DE LA CORRUPCIÓ

### **Punt 1. del Decàleg del Pacte Social contra la corrupció: Acabar amb el finançament opac dels Partits. També Cap IV sobre partits polítics dels acords CEMCORD**

En especial les mesures que tenen a veure amb “reduir dràsticament les despeses electorals amb mesures conjuntes” i “evitar que el finançament dels partits i de les candidatures electorals pugui dependre de pocs finançadors risc i poderosos.

Observem que la majoria dels casos de corrupció, més enllà del lucre personal, tenen a veure amb el finançament dels grans partits polítics: PSOE, PP, PSC, CDC, UDC, etc., utilitzant mecanismes diversos: % sobre contractes públics, desviaments en obres públiques d’envergadura, frau en la formació, dobles comptabilitats, regals substanciosos amb contrapartides.

L’estructura dels partits es molt àmplia a tots els nivells: assessors, secretaries, comunicació, compensacions, serveis jurídics, locals, amb un llarg etc., i molt cara; a això cal afegir la immensa despesa electoral que comporta sovint a endeutar-se amb l’esperança d’obtenir bons resultats i refer-se econòmicament. Això comporta “necessàriament” buscar noves entrades econòmiques com sigui per a refer-se i per a les convocatòries electorals següents.

Aquest és un sistema estructuralment viciat perquè:

- Requereix inversors amb interessos particulars, pel que es redueix la igualtat d’oportunitats dels diferents partits.
- La temptació d’extreure-ho irregularment, fent exercici fraudulent del poder polític o institucional, és molt gran

Cal una llei sobre el Finançament dels Partits i Electoral que corregeixi el que tenim, solucioni el finançament amb criteris de justícia i equitat entre opcions polítiques, que compti amb sistemes tecnològics de manera que redueixi la despesa pública. Amb això podem eliminar una de les causes més importants de la corrupció.

### **D’acord amb el capítol VIII dels acords CEMCORD sobre Conflictes d’interès i incompatibilitats:**

La primera de les nostres propostes fa referència a la gestió d’una de les principals fonts de risc de corrupció, els **conflictes d’interessos**. Cal revisar el sistema de control previ d’idoneïtat, reforçar el règim d’incompatibilitats, establir polítiques de regals i preveure restriccions post-càrrec en funció dels riscos associats a determinats perfils i col·lectius de servidors públics. Per tal d’aconseguir una millor prevenció de conflictes d’interessos, siguin reals, potencials o aparents, necessitem una eina de prevenció i assessorament eficient, més enllà dels alts càrrecs, per determinar nous subjectes obligats a presentar declaracions d’interessos.

Actualment ens trobem amb una legislació sobre el règim d’incompatibilitats amb una obligació de declaració d’interessos dirigida únicament als alts càrrecs de l’Administració pública de la Generalitat. Com a una de les principals fonts de risc de corrupció aquesta legislació ha de ser actualitzada i ser més assertiva segons el càrrec, funció i responsabilitat de la persona al servei de l’Administració.



**Punt 2. de Decàleg: Assolir la total transparència i retiment de comptes de la gestió pública, en especial l'exercici de transparència de publicar de forma clara i comprensible els ingressos i les despeses de totes les administracions públiques.**

Ens sembla molt important el retiment de comptes des de diferents punts de vista: el que s'ha promès en campanya, el que s'ha promès com a govern, els pressupostos: que s'ha gastat, que no i perquè. Que s'expliquin les desviacions possibles i que es puguin comprovar. Pensem que això ha de poder combatre la corrupció que s'origina en l'opacitat de la gestió.

**Llei de transparència:**

- Crear un òrgan independent encarregat de incoar els procediments sancionadors previstos en la llei (CEMCORD 17)
- Publicar els resultats de les reunions dels alts càrrecs, amb accés a actes de les reunions, no és suficient l'agenda d'actes i activitats, és necessari el contingut i saber les sol·licituds de reunió no ateses. (CEMCORD 139)
- Dotar-se d'un reglament la llei de transparència. (CEMCORD 1)

**Mesura 11 del Pacte Social Contra la Corrupció: Facilitar i protegir la denúncia responsable de presumptes casos de corrupció:**

La **protecció de les persones alertadores** per tal de garantir una alternativa segura al silenci. És necessari aprovar una norma que estableixi una protecció efectiva dels alertadors i alertadores de casos de corrupció, seguint els estàndards internacionals, per evitar qualsevol represàlia directa o indirecta envers aquests. Considerem que l'Oficina Antifrau és l'organisme idoni per assumir aquestes competències en matèria de tutela i protecció de les persones denunciants. No només és necessària aquesta norma, sinó que l'Oficina Antifrau ha de ser dotada dels recursos i competències necessàries per poder garantir aquesta protecció. Aquestes persones alertadores són actor primordial en la lluita contra la corrupció, per tant, cal facilitar la seva actuació i la protecció per evitar la por a una possible represàlia, sempre que actuïn amb bona fe i motius raonables.

Modificar legalment les **competències de l'Oficina Antifrau** perquè assumeixi noves funcions en matèria de gestió i monitoratge de conflictes d'interès, així com que assumeixi les competències en matèria de tutela i protecció de les persones denunciants. Aquestes funcions també inclourien el Registre de declaracions de béns i interessos dels càrrecs públics i l'activitat anterior i posterior del càrrec en qüestió.

**Mesura 12. Evitar la partitocràcia en el nomenament dels òrgans de control.**

Entenem com una mesura de regeneració institucional que es modifiqui la composició del Comitè Assessor d'Ètica Pública, per tal que al seu capdavant s'hi situïn persones de solvència contrastada i reconeguda independència, lliures de filiacions polítiques i de càrrecs en l'administració.

**Punt 6 del Decàleg: Reduir el diner anònim en efectiu i promoure l'ús del diner personalitzat:**

Assenyalar la utilitat de l'ús del diner personalitzat a nivell general, no només assegurar la transparència en tots els nivells de gestió i quotidianitat, sinó també per eliminar la burocràcia que sovint ofega els tràmits en el marc dels serveis socials. Hi ha moltes persones que somien amb tenir una tarja sobre la que es puguin facilitar els tràmits per accedir a tota classe de serveis públics, semblant a la TSI.



#### **Mesura 24 Prevenir la corrupció en les organitzacions públiques, privades i socials:**

El Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu ha de preveure la suspensió automàtica de militància de les persones afiliades a partits que assumeixen aquestes responsabilitats, durant tota la vigència del mandat.

El Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu ha de contemplar la prohibició d'aportacions econòmiques al finançament dels partits de les persones que exerceixen aquests càrrecs, mentre hi romanguin.

#### **D'acord amb el capítol XIV Mesures contra el frau fiscal aprovades per la CEMCORD, es proposa:**

- Prohibir contractació pública i ajudes a empreses que directa i indirectament tenen relació amb paradisos fiscals. Evitaria evasió i elusió fiscal.
- Reduir quota defraudada per ser delictes contra Hisenda a una quantia inferior a l'actual de 125.000€.
- Suprimir estimació objectiva i règim simplificat per evitar frau.

#### **Increment i especialització dels elements tecnològics i humans necessaris per dur a terme la lluita contra la corrupció i el frau en la fiscalitat.**

Resulta imprescindible continuar amb la potenciació de les eines tecnològiques i informàtiques, com el Big Data, que permetin millorar l'eficiència en la lluita contra la corrupció i el frau fiscal. D'altra banda, correspon consolidar el creixement del personal amb coneixements i formació tributària d'alt nivell per dur a terme les tasques d'aplicació tributària.

#### **Creació de mecanismes que garanteixin l'intercanvi d'informació entre les administracions tributàries.**

En un món cada vegada més globalitzat, una de les principals formes d'evasió fiscal la constitueixen els paradisos fiscals. Des de l'ATC, i dins del Pla de prevenció i reducció del frau 2015-2018, es va elaborar el Tax Gap que va posar de manifest que bona part de la bretxa fiscal s'explicava pel patrimoni no declarat localitzat a l'estranger. Per tant, resulta cabdal la col·laboració i l'intercanvi d'informació entre les administracions tributàries. Si bé, a l'àmbit internacional, s'han fet passes significatives, ara caldria desenvolupar mecanismes per tal de garantir que la informació de la que disposa l'administració tributària estatal també estigui disponible per a la resta d'administracions tributàries.

#### **Donar compliment a les mesures previstes a l'estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública corresponents a la fiscalitat.**

En relació a l'estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública aprovada pel Govern de la Generalitat en data 15 de gener de 2020, hi ha un seguit d'actuacions que des de l'ATC s'estan duent a terme per donar compliment a 2 de les 25 mesures contingudes a l'esmentada estratègia:

o Mesura 7: Controlar la declaració d'actius situats a l'estranger per a la detecció del frau fiscal.

o Mesura 8: Detectar el frau fiscal a través de delictes vinculats a la corrupció i viceversa

## PROPOSTES D'ACORDS PRIORITARIS PEL PLA DE TREBALL

RESOLUCIÓ 735/XII del PARLAMENT DE CATALUNYA convocant la Címera contra la corrupció.

4.3. La Címera contra la Corrupció ha de tenir per objectiu:

b) L'elaboració d'un pla de treball per a la materialització de les mesures més urgents en la lluita contra les causes estructurals de la corrupció, que fixi les prioritats i un calendari d'aplicació.

**De les prioritzacions rebudes es proposen, en resum, els següents acords<sup>1</sup>:**

*Del punt 1 del Pacte i el Capítol IV CEMCORD*

**Per evitar el finançament opac dels partits i de les campanyes electorals: (123, 207, 209)**

1. Acord sobre **nova llei de finançament de partits i de reducció de despeses electoral**
2. Acord per **augmentar la transparència i el control ciutadà sobre la contractació pública.**

*Del Capítol VIII dels acords CEMCORD sobre Conflictes d'interès i incompatibilitats*

**Per evitar els conflictes d'interès i les incompatibilitats (234)**

3. Acord per **revisar el sistema de control previ d'idoneïtat**, per reforçar **el règim d'incompatibilitats**, per establir **polítiques de regals** i preveure **restriccions post-càrrec** en funció dels riscos associats a determinats perfils i col·lectius de servidors públics.

*Del punt 2 del Pacte*

**Per avançar en la transparència total i evitar l'opacitat de la gestió: (1)**

4. Acord sobre **retiment de comptes: informes publicitats d'avaluació sobre compliment de compromisos** (què s'ha promès en campanya i què s'ha promès i fet com a govern); sobre la liquidació dels **pressupostos** (què s'ha gastat, què no i perquè).

*Dels punts 1, 17 i 139 de la CEMCORD*

**Per a una aplicació efectiva de la Llei de Transparència.**

5. Acord per **dotar-se del reglament de la Llei de Transparència. (1)**
6. Acord per crear **un òrgan independent** encarregat **d'incoar els procediments sancionadors previstos en la llei.**

---

<sup>1</sup> Els **(números entre parèntesis)** corresponen als punts dels acords CEMCORD llistats en annex (pàg. 17)



7. Acord per **publicar els resultats de les reunions dels alts càrrecs**, amb accés a actes de les reunions, no és suficient l'agenda d'actes i activitats, és necessari el contingut i saber les sol·licituds de reunió no ateses.

*De la mesura 11 del Pacte*

**Per a la protecció persones alertadores: (119, 166)**

8. Acord sobre que **l'Oficina Antifrau assumeixi la tutela i protecció de les persones alertadores** i la **gestió dels conflictes d'interès**.

*De la mesura 12 del Pacte*

**Per evitar la partitocràcia en els nomenaments a òrgans de control i ens públics: (232)**

9. Acord per **revisar els procediments dels nomenaments** i per introduir en la decisió altres actors dels propis sectors, de la societat civil organitzada i de la ciutadania.
10. Acord per **modificar la composició del Comitè Assessor d'Ètica Pública**, per tal que al seu capdavant s'hi situïn persones de solvència contrastada i reconeguda independència lliures de filiacions polítiques i de càrrecs en l'administració.

*Del punt 6 del Pacte*

**Per reduir l'efectiu i el diner anònim amb garanties de protecció a la intimitat.**

11. Acord per **crear una comissió que dissenyi i avaluï un règim de transparència** pel qual progressivament, tot començant des del sector públic, es vagi a la supressió de l'efectiu i es garanteixi la seguretat i protecció de la intimitat en les diferents formes de diner telemàtic.

*De la mesura 24 del Pacte*

**Per prevenir la corrupció en les organitzacions públiques, privades i socials. (232)**

12. Acord perquè el *Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu* contempli **la suspensió automàtica de militància de les persones afiliades a partits que assumeixen aquestes responsabilitats**, durant tota la vigència del mandat.
13. Acord perquè el *Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu* **contempli la prohibició d'aportacions econòmiques al finançament dels seus partits de les persones que exerceixen aquests càrrecs**, mentre hi romanguin.

*Del capítol XIV de CEMCORD*

**Per reduir el frau, l'evasió i l'elusió fiscals (207, 209; punts relatius a la Reforma del Codi Penal: 72, 94, 100, 105 a 114, 239)**



14. Acord per **prohibir la contractació pública i les ajudes a empreses** que directa o indirectament tenen relació amb **paradisos fiscals o equivalents**.
15. Acord per **reduir la quota defraudada, per ser delictes contra Hisenda, a una quantia inferior a l'actual de 125.000€**.
16. Acord per **suprimir l'estimació objectiva i el règim simplificat**.
17. Acord per **incrementar recursos, especialització tecnològica i humana en la lluita contra el frau i l'elusió fiscals**.
18. Acord per **afavorir la col·laboració i intercanvi d'informació** entre administracions tributàries.

En base a tots els acords anteriors, **com a Pla de Treball decidim:**

- A. Revisar en un termini de sis mesos**, amb els responsables objectius de dur a terme els acords, **la situació del canvi de normativa sobre punts de la CEMCORD que han de permetre el compliment dels acords de la Cimera**. La Comissió executiva informará semestralment als participants de la Cimera del progrés dels acords.
- B. Demanar la creació d'una comissió parlamentària amb participació de ciutadania i govern, per dissenyar, en el termini d'un any, un règim de transparència** pel qual, progressivament, tot començant des del sector públic, es vagi suprimint el pagament en efectiu, tot garantint la seguretat i la protecció a la intimitat en les diferents formes de diner telemàtic.
- C. Donar suport i instar al compliment de les "25 mesures de lluita contra la corrupció i l'enfortiment de la integritat pública"** de la Generalitat de Catalunya del 15 de gener de 2020.
- D. Celebrar una Cimera contra la corrupció cada dos anys** amb el mateix esquema que el de l'actual encàrrec parlamentari 735/XII de 13/2/20 i mentre no hi hagi un nou acord del Parlament que el substitueixi.

Barcelona, 17 de juliol de 2020



## **ANNEX: Lleis i normatives que la CEMCORD proposa crear o modificar**

Text de l'acord del Parlament de conclusions de la CEMCORD:

<https://participa.gencat.cat/uploads/decidim/attachment/file/897/DossierPleConclusionsComissió.pdf>;

- o 119, 166. Aprovar llei de protecció jurídica dels ciutadans denunciants de possibles casos de corrupció
- o 122. Aprovar llei electoral.
- o 72, 94, 100, 105 a 114, 239. Reformar Codi Penal i modificar les lleis processals corresponents.
- o 123. Modificar la llei de finançament dels partits polítics.
- o 100, 120. Modificar la llei de l'indult.
- o 115, 118. Modificar la llei de l'Oficina Antifrau.
- o 116, 117. Modificar la llei de transparència.
- o 207, 209. Modificar la llei de contractes del sector públic.
- o 230. Modificar la llei d'organització de l'Administració de la Generalitat.
- o 231. Modificar la llei de la funció pública de Catalunya
- o 1. Aprovar Reglament de la llei de transparència.
- o 232. Elaborar un estatut del directiu públic
- o 234. Modificar reglament incompatibilitats.
- o 9, 11, 12. Aplicació llei transparència.
- o 92, 121. Estendre la llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; la llei orgànica 5/2012, sobre finançament dels partits polítics, i el sistema de control financer dels partits polítics a les fundacions dels partits i a les empreses vinculades.
- o 125. Reclamar competències en l'àmbit judicial i de fiscalitat per a poder afrontar reformes estructurals per a millorar la lluita contra la corrupció.

## COMISSIÓ EXECUTIVA. Proposta final

La **missió de la Comissió Executiva** és, exclusivament, d'acord amb el punt 4.2.c) de la Resolució 735/XII del Parlament, el **desplegament del pla de treball prèviament aprovat per la Címera**.

Vistes les respostes rebudes a l'enquesta tramesa el passat mes de març i a l'escrit de resum de les mateixes que us vàrem fer arribar perquè enviéssiu esmenes i candidatures abans del 15 de juny, considerem aprovats els següents criteris de composició de la Comissió.

### **Criteris aprovats:**

- La Comissió Executiva (CEx) només ha de treballar sobre el Pla aprovat per la Címera (Resolució 735/XII, 4.2.c)
- Per garantir l'operativitat i l'agilitat, el nombre de membres ha de ser el més reduït possible.
- La CEx, dos cops a l'any com a mínim, retrà comptes als participants a la Címera de l'evolució del Pla aprovat.
- Els membres de la CEx han de disposar de suficient temps personal per dedicar-s'hi.
- Els membres de la Cex han d'aportar coneixement dels diversos àmbits participants a la Címera esmentats per la Resolució 735/XII (la cinquantena d'entitats i partits signants del Pacte social contra la corrupció de 9/12/15 i els sis organismes de control que s'hi relacionen).

### **Composició (d'acord amb els criteris anteriors):**

5 persones:

- 3 que aportin coneixement de les entitats i assegurin el contacte.
- 1 que aportï coneixement dels organismes de control i assegurï el contacte.
- 1 que aportï coneixement dels grups parlamentaris i assegurï el contacte.

### **Nomenament:**

Pels participants a la Címera a proposta:

- De les entitats: tres persones de l'Observatori.
- Dels sis organismes de control esmentats a la Resolució: una persona triada entre ells.
- Dels grups parlamentaris: una persona nomenada per la Mesa del Parlament.

### **Reunions:**

La CEx es reunirà a la seu del Parlament. La primera reunió es farà a la tardor del 2020 i serà vàlida en reunir-se la majoria dels seus membres.

En coherència amb el punt 4.1. de la Resolució 735/XII, la CEx rebrà dels serveis del Parlament el suport administratiu, tècnic i jurídic que precisi.

### **Durada del nomenament:**

Fins a la següent Címera, on els component de la CEx poden ser canviats o ratificats.

## Documents tramesos com a contribució a la Cimera

- **Propostes per a una política d'integritat a Catalunya. Quadre sintètic de les 45 recomanacions**  
<https://www.antifrau.cat/ca/antifrau-ha-elaborat-document-recomanacions-formi-part-estrategia-lluita-contra-corrupcio-catalunya.html>
- **Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública**  
<http://governobert.gencat.cat/ca/que-es/estrategia-de-lluita-contra-la-corrupcio/>
- **Criteri aprovat per la GAIP sobre l'obligatorietat de la publicitat activa de les subvencions als grups polítics de les corporacions locals, per si us pot resultar pertinent**  
<http://www.gaip.cat/ca/detall/normativa/Obligadorietat-de-la-publicitat-activa-de-les-subvencions-als-grups-politics-de-les-Corporacions-Locals>
- **La destrucció d'informació pública Una mirada multidisciplinària sobre l'eliminació ordenada de la documentació. Associació d'Arxivers - Gestors de Documents de Catalunya**  
<https://arxivers.com/wp-content/uploads/2019/09/La-destrucci%C3%B3-dinformaci%C3%B3-p%C3%BAblica.pdf>
- **Informe sobre les mesures previstes en el Pacte Social Contra la Corrupció i les actuacions fetes pel govern de la Generalitat**  
[http://governobert.gencat.cat/web/.content/01\\_Qu\\_e\\_es/estrategia\\_integritat/Informe\\_Cimera\\_Anticorrupcio.pdf](http://governobert.gencat.cat/web/.content/01_Qu_e_es/estrategia_integritat/Informe_Cimera_Anticorrupcio.pdf)