



# Informe d'acompliment del Pacte Social contra la Corrupció (2015)

Juliol, 2020

# Índex

1. Introducció	3
2. Seguiment	4
3. Anàlisi	5
4. Avaluació	26
5. Conclusions	33
6. Glossari	35

# 1. Introducció

## Antecedents

---

El [Pacte Social contra la corrupció](#), es va signar al Parlament de Catalunya el desembre de 2015 pels partits polítics de l'àmbit de Catalunya i per més d'una cinquantena d'entitats. Conté un decàleg d'objectius i mesures adreçats a lluitar contra la corrupció pública. Del Pacte sorgeix l'Observatori Ciutadà contra la Corrupció i l'impuls de la Comissió d'Estudi de les Mesures de Lluita contra la Corrupció i per la Regeneració Democràtica (CEMCORD).

En el desplegament de la [Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern](#), es materialitza la implementació de mesures acordades al Pacte Social contra la corrupció, duta a terme pels diferents departaments de la Generalitat de Catalunya implicats. El seguiment s'ha realitzat des de la Secretaria de Transparència i Govern Obert.

Des de la signatura del Pacte han passat 5 anys durant els quals s'ha anat realitzant un seguiment de l'evolució de la implementació de les mesures que conté el Pacte i també de les conclusions de la CEMCORD. Aquesta anàlisi, juntament amb altres iniciatives i experiències internacionals, ha estat de referència en el disseny i elaboració de l'[Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat](#) que el Govern va aprovar el 20 de gener de 2020.

El febrer de 2020, el Parlament de Catalunya va aprovar la [Resolució 735/XII](#), sobre la lluita contra la corrupció. Un dels punts aprovats en la Resolució és la celebració d'una Cimera contra la Corrupció. En la reunió constitutiva d'aquesta Cimera, fixada el 17 de juliol de 2020, el Govern de la Generalitat retrà comptes, amb el aquest informe, amb relació als avenços i/o accions realitzades per a assolir els objectius i mesures del Pacte social contra la corrupció i lliurarà el present informe

Aquest informe de rendició de comptes s'ha elaborat des de la perspectiva del Govern de la Generalitat de Catalunya i de les competències que té assignades. En algunes ocasions al llarg de l'anàlisi, en especial, quan el Govern de la Generalitat no és competent o el seu marge d'intervenció és reduït, es menciona com a responsables de les mesures altres institucions com pot ser el Parlament de Catalunya, la Sindicatura de Comptes o el Consell de l'Audiovisual de Catalunya, entenent que aquestes poden haver desenvolupat -o ho podrien fer- accions amb relació a aquelles mesures.

## 2. Seguiment

### Objectiu

---

El seguiment de l'estat d'implementació del Pacte Social contra la Corrupció és un element clau per a garantir la seva execució i màxim acompliment possible. Dur a terme el seguiment aporta visibilitat del desenvolupament de la implementació del Pacte amb informació actualitzada periòdicament.

### Òrgans i unitats responsables

---

El seguiment s'ha coordinat des de la Secretaria de Transparència i Govern Obert del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucional i Transparència. S'ha dut a terme de manera col·laborativa amb les unitats i òrgans de la Generalitat de Catalunya competents per raó de la matèria entre els quals hi ha:

- Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència
  - Direcció General de Participació Ciutadana i Processos Electorals
- Departament de Vicepresidència, Hisenda i Economia
  - Intervenció General
  - Direcció General de Pressupostos
  - Direcció General de Contractació Pública
  - Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació. Àrea d'avaluació econòmica de polítiques públiques.
  - Oficina de Drets Civils i Polítics
- Departament de Justícia
  - Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques
- Departament d'Interior
  - Direcció General de la Policia
- Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública
  - Direcció General d'Administració Digital
  - Direcció General de Funció Pública
  - Escola d'Administració Pública de Catalunya

# 3. Anàlisi

## Metodologia d'anàlisi

---

El Pacte Social contra la Corrupció consisteix en un decàleg d'objectius, cadascun d'ells desglossat en diverses mesures. En total compta amb 31 mesures que concreten el decàleg pel seu desenvolupament.

El seguiment, i posterior anàlisi, es realitzen en base als diferents aspectes establerts que permeten conèixer l'estat de la mesura. Per a cada mesura s'inclou informació sobre els següents ítems:

- Responsable: la unitat que assumeix la implementació de la mesura, que en alguns casos poden ser vàries.
- Avenç: Es distingeix entre "Sí" i "No". En algunes mesures s'ha categoritzat com a "No aplica" si la mesura no pot ser implementada per manca de marc competencial del Govern de la Generalitat.
- Avenços assolits: En aquest ítem es desenvolupen els avenços de les mesures que en tinguin.
- Properes actuacions: S'exposen aquelles accions que es contempla dur a terme i encara no s'han pogut aplicar.
- Nivell d'avenç: Aquest indicador mesura el grau de desenvolupament de la mesura distingint entre "Preliminar", "Significatiu" i "Complet". En els casos en que no s'ha iniciat cap actuació per implementar la mesura, no s'indica cap nivell d'avenç.

# 3. Anàlisi

## 1 Objectiu 1: Acabar amb el finançament opac dels partits

<b>Mesura 1</b> Reduir dràsticament les despeses electorals amb mesures conjuntes (incrementar l'ús de les tecnologies digitals o la tramesa postal única entre d'altres) i revisar els límits màxims de despesa per candidatura considerats en la Llei Orgànica 5/1985, del Règim Electoral General.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Competència estatal en quant a la regulació dels partits polítics.</li><li>• Parlament de Catalunya. Sindicatura de Comptes.</li><li>• D.G. de Participació i Processos electorals EXI.</li></ul>	<b>Avenç</b> <input checked="" type="radio"/> Sí <input type="radio"/> No
<b>Avenços assolits</b> S'ha sol·licitat a l'Estat reduir les despeses d'enviament electoral.	<b>Properes actuacions</b> No es preveuen.	<b>Nivell d'avenç</b> <input checked="" type="radio"/> Preliminar <input type="radio"/> Significatiu <input type="radio"/> Complert

<b>Mesura 2</b> Evitar que el finançament dels partits i de les candidatures electorals pugui dependre de pocs finançadors rics i poderosos.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Competència estatal.</li></ul>	<b>Avenç</b> No aplica
<b>Avenços assolits</b> No s'han realitzat, és competència estatal.	<b>Properes actuacions</b> No es preveuen.	<b>Nivell d'avenç</b> <input type="radio"/> Preliminar <input type="radio"/> Significatiu <input type="radio"/> Complert

# 3. Anàlisi

## 1 Objectiu 1: Acabar amb el finançament opac dels partits

<p><b>Mesura 3</b></p> <p>Considerar com a delictes contra la Constitució i la democràcia el conjunt de pràctiques corruptes de les conductes que emparin, ocultin o facilitin la corrupció.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Competència estatal.</li></ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p>No aplica</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <p>No s'han realitzat.</p>	<p><b>Properes actuacions</b></p> <p>No es preveuen.</p> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p>● Preliminar    ● Significatiu    ● Complert</p>	

# 3. Anàlisi

## 2 Objectiu 2: Assolir la total transparència i retiment de comptes de la gestió pública

<b>Mesura 4</b> Considerar que la transparència pública és total, amb excepcions que han d'estar ben argumentades i limitades a un temps justificat.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Secretaria de Transparència i Govern Obert. CITGO. EXI</li></ul>	<b>Avenç</b> <input checked="" type="radio"/> Sí <input type="radio"/> No
<b>Avenços assolits</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Implementació de les Sol·licituds d'Accés a la Informació Pública (SAIP) (2015)</li><li>✓ Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) (2015)</li><li>✓ Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert (CITGO) (2016)</li><li>✓ Portal de transparència</li></ul>	<b>Properes actuacions</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Continuar impulsant mesures del Pla de Govern XII a l'eix 3. Una societat enfortida democràticament, lliure i justa. Per a una governança compartida. En l'àmbit "3.1. Govern obert i qualitat institucional" amb l'objectiu de "Millorar la governança apoderant la ciutadania amb polítiques de transparència, simplificació, eficiència i participació".</li></ul> <b>Nivell d'avenç</b> <input type="radio"/> Preliminar <input checked="" type="radio"/> Significatiu <input type="radio"/> Complert	

<b>Mesura 5</b> Publicar a Internet tots els ingressos i les despeses de totes les administracions públiques, de forma clara i comprensible per a la ciutadania.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Departament de Vicepresidència i Economia i Hisenda.</li></ul>	<b>Avenç</b> <input checked="" type="radio"/> Sí <input type="radio"/> No
<b>Avenços assolits</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Pressupostos oberts.</li><li>✓ Transparència econòmica a través del portal de transparència.</li><li>✓ Seguiment de les finances públiques. Publicació mensual de l'execució del pressupost de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic.</li><li>✓ Publicació del Període Mitjà de pagament a proveïdors (PMP)</li></ul>	<b>Properes actuacions</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Àmbit 2 de l'Estratègia de "Gestió economicofinancera". Actuacions 3, 4, 5, 6.</li><li>✓ Continuar impulsant mesures del Pla de Govern XII a l'eix 3. Una societat enfortida democràticament, lliure i justa. Per a una governança compartida. En l'àmbit "3.1. Govern obert i qualitat institucional" amb l'objectiu de "Millorar la governança apoderant la ciutadania amb polítiques de transparència, simplificació, eficiència i participació".</li></ul> <b>Nivell d'avenç</b> <input type="radio"/> Preliminar <input checked="" type="radio"/> Significatiu <input type="radio"/> Complert	



# 3. Anàlisi

## 3 Objectiu 3: Aconseguir la traçabilitat de les actuacions dels responsables públics

<b>Mesura 6</b> Publicar obligatòriament cada any el patrimoni i els ingressos dels responsables públics.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Secretaria d'Administració i Funció Pública (PDA). Secretaria de Transparència i Govern Obert. (EXI)</li></ul>	<b>Avenç</b> <input checked="" type="radio"/> Sí <input type="radio"/> No
<b>Avenços assolits</b> ✓ Portal de Govern Obert	<b>Properes actuacions</b> ✓ Actuació 9 de l'Estratègia: Publicitar de manera agregada totes les dades acadèmiques, professionals i patrimonials dels alts càrrecs i personal directiu del sector públic. <b>Nivell d'avenç</b> <input type="radio"/> Preliminar <input type="radio"/> Significatiu <input checked="" type="radio"/> Complert	

<b>Mesura 7</b> Registrar l'agenda pública de les activitats i viatges dels càrrecs públics.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Secretaria de Transparència i Govern Obert. CITGO</li></ul>	<b>Avenç</b> <input checked="" type="radio"/> Sí <input type="radio"/> No
<b>Avenços assolits</b> ✓ Implementació del Registre d'Activitat de Codi de Conducta (RACC). Visor de dades. ✓ Implementació de les obligacions de publicitat activa Codi de Conducta.	<b>Properes actuacions</b> ✓ Actuació 9 de l'Estratègia: Publicitar de manera agregada totes les dades acadèmiques, professionals i patrimonials dels alts càrrecs i personal directiu del sector públic. <b>Nivell d'avenç</b> <input type="radio"/> Preliminar <input type="radio"/> Significatiu <input checked="" type="radio"/> Complert	

# 3. Anàlisi

## 3 Objectiu 3: Aconseguir la traçabilitat de les actuacions dels responsables públics

Mesura 8	Responsable	Avenç
Controlar els <i>lobbies</i> i grups d'interès més enllà de les exigències de la Llei de Transparència.	<ul style="list-style-type: none"><li>Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques. JUS</li></ul>	<input checked="" type="radio"/> Sí <input type="radio"/> No
<b>Avenços assolits</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ El registre dels grups d'interès.</li><li>✓ Protocol d'actuació dels alts càrrecs en la seva relació amb grups d'interès. Codi de Conducta.</li><li>✓ Nou visor de reunions amb grups d'interès (aplicatiu RACC).</li><li>✓ El 12 de novembre de 2019 el Govern ha aprovat la Memòria Preliminar de l'Avantprojecte de Llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya que s'ha sotmès a consulta pública prèvia.</li></ul>	<b>Properes actuacions</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Una nova regulació en relació als grups d'interès.</li><li>✓ Actuacions 15 i 16 de l'Estratègia. 15. Determinar el contingut mínim de les agendes que s'ha de fer públic així com publicar les propostes normatives a càrrec dels grups d'interès 16. Ampliar l'àmbit d'aplicació de les obligacions derivades del protocol d'actuació en relació als grups d'interès a sub-directors generals i assimilats. S'ha elaborat una proposta d'acord per tal que sigui aprovada properament per la CITGO.</li></ul> <b>Nivell d'avenç</b> <input type="radio"/> Preliminar <input checked="" type="radio"/> Significatiu <input type="radio"/> Complet	

### 3. Anàlisi

#### 4 Objectiu 4: Perseguir eficaçment els delictes vinculats a la corrupció

<p><b>Mesura 9</b></p> <p>Assegurar la independència i control del poder judicial.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Competència estatal.</li> </ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p>No aplica</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <p>No s'han realitzat.</p>		<p><b>Properes actuacions</b></p> <p>No es preveuen.</p> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p style="text-align: center;"> <input type="radio"/> Preliminar    <input type="radio"/> Significatiu    <input type="radio"/> Complert         </p>

<p><b>Mesura 10</b></p> <p>Dotar l'administració de justícia dels mitjans o recursos adequats per perseguir els delictes de corrupció.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Competència estatal i autonòmica, depenent de l'actuació a realitzar.</li> </ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p><input type="radio"/> Sí</p> <p><input checked="" type="radio"/> No</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <p>No s'han realitzat.</p>		<p><b>Properes actuacions</b></p> <p>✓ Actuació 8 de l'Estratègia: Col·laboració entre l'Agència Tributaria i els Mossos d'Esquadra per detectar el frau fiscal dels delictes vinculats a la corrupció.</p> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p style="text-align: center;"> <input type="radio"/> Preliminar    <input type="radio"/> Significatiu    <input type="radio"/> Complert         </p>

# 3. Anàlisi

## 4 Objectiu 4: Perseguir eficaçment els delictes vinculats a la corrupció

<p><b>Mesura 11</b></p> <p>Facilitar i protegir la denúncia responsable de presumptes casos de corrupció.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Direcció General de Contractació Pública VEH.</li><li>• Secretaria d'Administració i Funció Pública PDA: IGSP, CAEP.</li><li>• Secretaria de Transparència i Govern Obert EXI</li></ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p><input checked="" type="radio"/> Sí</p> <p><input type="radio"/> No</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Avançar en l'anonimització de bústies ètiques (bústia del Codi de Conducta dels Alts càrrecs i del personal directiu, del Codi de principis i conductes recomanables en contractació pública, Inspecció General de Serveis de Personal).</li><li>✓ Signatura del conveni de col·laboració amb l'Ajuntament de Barcelona i XNET.</li><li>✓ Inici de la tramitació d'Acord de Govern. d'anonimització de bústies.</li></ul>	<p><b>Properes actuacions</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Aprovació Acord de Govern d'anonimització de bústies (previst finals de juliol 2020)</li><li>✓ Posta en marxa efectiva de la Bustia ètica (octubre-novembre 2020)</li><li>✓ Actuació 17 de l'Estratègia. Dissenyar un protocol de protecció de l'alertador.</li></ul> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p><input type="radio"/> Preliminar   <input checked="" type="radio"/> Significatiu   <input type="radio"/> Complert</p>	

### 3. Anàlisi

#### 5 Objectiu 5: Garantir la independència dels diversos òrgans i autoritats de control

<p><b>Mesura 12</b></p> <p>Evitar la partitocràcia en el nomenament dels òrgans de control.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Parlament de Catalunya</li> </ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p>No aplica</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <p>No s'han realitzat.</p>		<p><b>Properes actuacions</b></p> <p>No es preveuen.</p> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p style="text-align: center;"> <input type="radio"/> Preliminar    <input type="radio"/> Significatiu    <input type="radio"/> Complert         </p>

<p><b>Mesura 13</b></p> <p>Clarificar les condicions d'accés i lliure designació del personal directiu públic.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Secretaria d'Administració i Funció Pública PDA</li> </ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p><input checked="" type="radio"/> Sí</p> <p><input type="radio"/> No</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <p>✓ Convocatòries públiques de llocs directius (Ex. Delegats del Govern a l'Exterior).</p>		<p><b>Properes actuacions</b></p> <p>✓ Actuació 10 de l'Estratègia. Dur a terme plans pilot de selecció de llocs de direcció pública del sector públic.</p> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p style="text-align: center;"> <input checked="" type="radio"/> Preliminar    <input type="radio"/> Significatiu    <input type="radio"/> Complert         </p>


# 3. Anàlisi


## 5 Objectiu 5: Garantir la independència dels diversos òrgans i autoritats de control

<p><b>Mesura 14</b></p> <p>Encarregar auditories per controlar les entitats públiques.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Intervenció General VEH</li><li>• Secretaria d'Administració i Funció Pública. PDA.</li><li>• Sindicatura de Comptes.</li></ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p><input checked="" type="radio"/> Sí</p> <p><input type="radio"/> No</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <p>✓ El Pla anual d'actuacions de control de la Intervenció General ja preveu auditories a les entitats del sector públic tan financeres com de gestió. Aquestes auditories s'han vingut realitzant durant els darrers anys.</p>	<p><b>Properes actuacions</b></p> <p>✓ Està previst que totes les entitats del sector públic disposin d'unitats de control intern que amb base a les directrius marcades per la Intervenció General puguin exercir el control integral de les entitats i retre comptes als òrgans de govern de la pròpia entitat, al departament d'adscripció i a la societat en general.</p> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p><input type="radio"/> Preliminar   <input checked="" type="radio"/> Significatiu   <input type="radio"/> Complert</p>	

### 3. Anàlisi

#### 5 Objectiu 5: Garantir la independència dels diversos òrgans i autoritats de control

<b>Mesura 15</b> Reforçar la independència dels mitjans de comunicació públics.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC).</li></ul>	<b>Avenç</b> No aplica
<b>Avenços assolits</b> No s'han realitzat.	<b>Properes actuacions</b> No es preveuen.	<b>Nivell d'avenç</b>  Preliminar    Significatiu    Complert

<b>Mesura 16</b> Exigir la transparència dels mitjans de comunicació privats.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC).</li></ul>	<b>Avenç</b> No aplica
<b>Avenços assolits</b> No s'han realitzat.	<b>Properes actuacions</b> No es preveuen.	<b>Nivell d'avenç</b>  Preliminar    Significatiu    Complert

### 3. Anàlisi

#### 6 Objectiu 6: Aconseguir la traçabilitat de les actuacions dels responsables públics


<p><b>Mesura 17</b></p> <p>Obligar totes les administracions públiques i els seus alts càrrecs (electes i no electes) a acollir-se al Règim de Transparència.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sindicatura de Comptes</li> <li>• Síndic de Greuges.</li> <li>• GAIP</li> <li>• Òrgans d'instrucció i per resoldre.</li> </ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p><input checked="" type="radio"/> Sí</p> <p><input type="radio"/> No</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Informes anuals del Síndic de Greuges d'avaluació del compliment de la llei de transparència.</li> <li>✓ Informe d'avaluació del compliment de les obligacions de transparència de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.</li> <li>✓ Adhesió d'alts càrrecs i directius de l'Administració de la Generalitat al Codi de Conducta.</li> <li>✓ Model de Codi de Conducta alts càrrecs del món local, elaborat a la Xarxa de Governants Transparents.</li> </ul>		<p><b>Properes actuacions</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ No es preveuen.</li> </ul> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p><input type="radio"/> Preliminar   <input type="radio"/> Significatiu   <input checked="" type="radio"/> Complert</p>

<p><b>Mesura 18</b></p> <p>Oferir beneficis fiscals als ciutadans i les empreses que s'acullin voluntàriament al Règim de Transparència –només ús de diner personalitzat–, perquè estaran fora de sospita de no pagar tots els impostos que els corresponen.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Competència estatal.</li> </ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p>No aplica</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <p>No s'han realitzat.</p>		<p><b>Properes actuacions</b></p> <p>No es preveuen.</p> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p><input type="radio"/> Preliminar   <input type="radio"/> Significatiu   <input type="radio"/> Complert</p>



# 3. Anàlisi

## 6 Objectiu 6: Aconseguir la traçabilitat de les actuacions dels responsables públics

<p><b>Mesura 19</b></p> <p>Afavorir la reducció de l'ús social del diner anònim (efectiu) i la generalització del diner personalitzat (mitjans electrònics que garanteixen la traçabilitat).</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Competència estatal.</li></ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p>No aplica</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <p>✓ La Generalitat està implantant un sistema informàtic per la gestió de tots els ingressos que no gestiona l'Agència tributària en el qual es prioritzen els pagaments mitjançant diner electrònic respecte l'efectiu a fi i efecte de garantir-ne la traçabilitat. A 30 de setembre de 2020 tots els departaments de la Generalitat i entitats autònomes administratives estaran integrats en aquest sistema</p>		<p><b>Properes actuacions</b></p> <p>No es preveuen.</p> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p></p> <p>Preliminar    Significatiu    Complert</p>

### 3. Anàlisi

#### 7 Objectiu 7: Perseguir eficaçment els delictes vinculats a la corrupció

<b>Mesura 20</b> Reconèixer i facilitar la feina de les iniciatives de control popular, com els observatoris ciutadans contra la corrupció, per la transparència i el bon govern.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Secretaria de Transparència i Govern Obert EXI</li></ul>	<b>Avenç</b> <input checked="" type="radio"/> Sí <input type="radio"/> No
<b>Avenços assolits</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Espai de participació ciutadana de Seguiment de l'Estratègia.</li><li>✓ Reconeixement de l'Observatori per organitzar la Cimera Anticorrupció.</li><li>✓ Procés participatiu elaboració Estratègia.</li></ul>	<b>Properes actuacions</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ No es preveuen.</li></ul> <b>Nivell d'avenç</b> <input type="radio"/> Preliminar <input type="radio"/> Significatiu <input checked="" type="radio"/> Complert	

<b>Mesura 21</b> Promoure la participació i l'autoorganització ciutadanes, la seva acció al carrer i a l'espai públic, com una de les bases de la democràcia equilibrada que genera sistemes de control i contrapesos vinculants i permanents.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Direcció General de Participació Ciutadana i Processos Electorals EXI.</li></ul>	<b>Avenç</b> <input checked="" type="radio"/> Sí <input type="radio"/> No
<b>Avenços assolits</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Processos participatius a la plataforma de participa.gencat.cat</li></ul>	<b>Properes actuacions</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Obrir la plataforma de Participa Catalunya per a ús públic.</li><li>✓ Impuls de l'associació Decidim.</li></ul> <b>Nivell d'avenç</b> <input type="radio"/> Preliminar <input type="radio"/> Significatiu <input checked="" type="radio"/> Complert	

### 3. Anàlisi

#### 7 Objectiu 7: Perseguir eficaçment els delictes vinculats a la corrupció

<p><b>Mesura 22</b></p> <p>Promoure un consell ciutadà que auditi les actuacions dels governs (municipals, comarcals, vegueries, nacional) format per sorteig entre el registre voluntari de ciutadania activa.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Direcció General de Participació i Processos Electorals EXI</li> </ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p><input checked="" type="radio"/> Sí</p> <p><input type="radio"/> No</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Aprovació de protocol de funcionament dels consells de participació de la Generalitat.</li> <li>✓ Espai de Seguiment de l'Estratègia com a pla pilot.</li> </ul>		<p><b>Properes actuacions</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Revisió del funcionament de tots els consells de participació de la Generalitat.</li> </ul> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p><input type="radio"/> Preliminar   <input checked="" type="radio"/> Significatiu   <input type="radio"/> Complert</p>

<p><b>Mesura 23</b></p> <p>Augmentar el coneixement sobre com prevenir la corrupció.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Secretaria de Transparència i Govern Obert. EXI</li> <li>EAPC. PDA</li> </ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p><input checked="" type="radio"/> Sí</p> <p><input type="radio"/> No</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Aprovar l'Estratègia.</li> <li>✓ Campanyes de sensibilització (012)</li> <li>✓ Formació EAPC sobre integritat i ètica: Mòdul directiu sobre governança ètica i integritat.</li> <li>✓ Jornades Xarxa de Comitès d'ètica de l'Administració de la Generalitat i SP</li> <li>✓ Cicle de benvinguda als electes locals.</li> <li>✓ Des de la Xarxa de Governants Transparents és fa formació en eines bon govern.</li> </ul>		<p><b>Properes actuacions</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Àmbit 8 de l'Estratègia, Marc d'integritat: implementació de les actuacions:             <ul style="list-style-type: none"> <li>20. Fer una campanya de sensibilització i informació</li> <li>21. Crear continguts i eines per als centres educatius</li> <li>22. Crear contingut formatiu bàsic en integritat i ètica, obligatori per a tots els servidors públics</li> </ul> </li> </ul> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p><input type="radio"/> Preliminar   <input checked="" type="radio"/> Significatiu   <input type="radio"/> Complert</p>

### 3. Anàlisi

#### 7 Objectiu 7: Perseguir eficaçment els delictes vinculats a la corrupció

<p><b>Mesura 24</b></p> <p>Prevenir la corrupció en les organitzacions públiques, privades i socials, amb l'establiment participatiu d'un codi ètic assumit per la direcció.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Secretaria de Transparència i Govern Obert EXI</li><li>• Secretaria d'Administració i Funció Pública. EXI</li><li>• Escola d'Administració Pública de Catalunya. PDA</li></ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p><input checked="" type="radio"/> Sí</p> <p><input type="radio"/> No</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Elaboració d'una primera versió del codi ètic del servei públic de Catalunya per part d'experts i d'una segona versió un cop finalitzat el procés participatiu.</li><li>✓ Creació de la xarxa de comitès ètics de la Generalitat.</li><li>✓ Codi de conducta dels alts càrrecs i del personal del directiu de l'administració de la Generalitat i del sector públic.</li><li>✓ Codi de bones pràctiques de la contractació pública.</li></ul>	<p><b>Properes actuacions</b></p> <p>Actuacions 19 i 22 de l'Estratègia</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Aprovació del Codi ètic del Servei Públic de Catalunya, com codi de referència per a totes les administracions públiques i organitzacions que prestin servei públic a Catalunya. I desenvolupament de les eines de gestió per al seu seguiment, difusió, informació i de formació.</li><li>• Impuls de la Xarxa de Comitès d'ètica i establiment de canals de coordinació amb el mon local.</li><li>• Disseny d'una formació bàsica en integritat i ètica obligatòria per alts càrrecs i el conjunt de les persones del servei públic</li></ul> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p><input checked="" type="radio"/> Preliminar   <input type="radio"/> Significatiu   <input type="radio"/> Complert</p>	

### 3. Anàlisi


#### 8 Objectiu 8: Garantir la funció de servei públic dels partits i dels càrrecs electes

<p><b>Mesura 25</b></p> <p>Impulsar la democratització i transparència dels partits.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Competència estatal.</li> </ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p>No aplica</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <p>No s'han realitzat.</p>	<p><b>Properes actuacions</b></p> <p>No es preveuen.</p>	
		<p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p style="text-align: center;"> <input type="radio"/> Preliminar    <input type="radio"/> Significatiu    <input type="radio"/> Complert         </p>

<p><b>Mesura 26</b></p> <p>Evitar portes giratòries.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Secretaria d'Administració i Funció Pública PDA</li> </ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p><input checked="" type="radio"/> Sí</p> <p><input type="radio"/> No</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <p>✓ Codi de Conducta d'alts càrrecs i personal directiu, que regula els conflictes d'interès.</p>	<p><b>Properes actuacions</b></p> <p>✓ Actuacions 12 i 14 de l'Estratègia:            12. Controlar la completesa i veracitat de les declaracions dels alts càrrecs.            14. Elaborar una guia a disposició de totes les empleades públiques i assessorar sobre conflictes d'interès i incompatibilitats</p>	
		<p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p style="text-align: center;"> <input checked="" type="radio"/> Preliminar    <input type="radio"/> Significatiu    <input type="radio"/> Complert         </p>

# 3. Anàlisi

## 8 Objectiu 8: Garantir la funció de servei públic dels partits i dels càrrecs electes

<b>Mesura 27</b> Evitar que la representació política esdevingui l'única professió.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Competència estatal.</li></ul>	<b>Avenç</b> No aplica
<b>Avenços assolits</b> No s'han realitzat.	<b>Properes actuacions</b> No es preveuen.	<b>Nivell d'avenç</b>  Preliminar Significatiu Complet

### 3. Anàlisi

#### 9 Objectiu 9: Implantar una gestió pública més eficaç, democràtica i transparent

<b>Mesura 28</b> Aplicar el dret administratiu a tots els contractes i organismes públics i evitar subterfugis legals per saltar-se'l.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Departament de Vicepresidència i Economia i Hisenda. DG Contractació.</li></ul>	<b>Avenç</b> <ul style="list-style-type: none"><li><input checked="" type="radio"/> Sí</li><li><input type="radio"/> No</li></ul>
<b>Avenços assolits</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Implantació electrònica.</li><li>✓ Traçabilitat de tots els processos.</li><li>✓ Millora transparència: portal transparència de la contractació pública.</li><li>✓ Comitè ètic de contractació pública.</li></ul>	<b>Properes actuacions</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Actuacions 1 i 2 de l'Estratègia:<ol style="list-style-type: none"><li>Implantar les consultes preliminars al mercat en la contractació pública.</li><li>Apoderar els òrgans de contractació.</li></ol></li></ul> <b>Nivell d'avenç</b> <p>Preliminar   Significatiu   Complert</p>	

<b>Mesura 29</b> Apoderar i responsabilitzar els agents implicats en la gestió dels recursos públics per al compliment legal i ètic de les seves funcions i dels organismes als que serveixen.	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Direcció General de Contractació Pública. VEH</li></ul>	<b>Avenç</b> <ul style="list-style-type: none"><li><input checked="" type="radio"/> Sí</li><li><input type="radio"/> No</li></ul>
<b>Avenços assolits</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Formació a l'EAPC en contractació pública, ètica i integritat.</li></ul>	<b>Properes actuacions</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Actuació 2 de l'Estratègia.<ol style="list-style-type: none"><li>Apoderar els òrgans de contractació.</li></ol></li></ul> <b>Nivell d'avenç</b> <p>Preliminar   Significatiu   Complert</p>	

# 3. Anàlisi

## 9 Objectiu 9: Implantar una gestió pública més eficaç, democràtica i transparent

<p><b>Mesura 30</b></p> <p>Publicar els costos reals dels serveis públics i les avaluacions.</p>	<p><b>Responsable</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació. Àrea d'avaluació econòmica de polítiques públiques. VEH</li></ul>	<p><b>Avenç</b></p> <p><input checked="" type="radio"/> Sí</p> <p><input type="radio"/> No</p>
<p><b>Avenços assolits</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Comunitat de pràctica d'avaluació de polítiques públiques de la Generalitat de Catalunya (CoAVA)</li><li>✓ Comissió interdepartamental d'avaluació de polítiques públiques (CIAVA)</li></ul>	<p><b>Properes actuacions</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Actuacions 23 i 25 de l'Estratègia: 23. Millorar les memòries justificatives de les noves iniciatives 25. Reforçar la qualitat de la informació que consta en les memòries d'avaluació de les iniciatives legislatives</li></ul> <p><b>Nivell d'avenç</b></p> <p><input type="radio"/> Preliminar   <input checked="" type="radio"/> Significatiu   <input type="radio"/> Complert</p>	



### 3. Anàlisi

#### 10 Objectiu addicional: Crear organismes de control i transparència i el bon govern

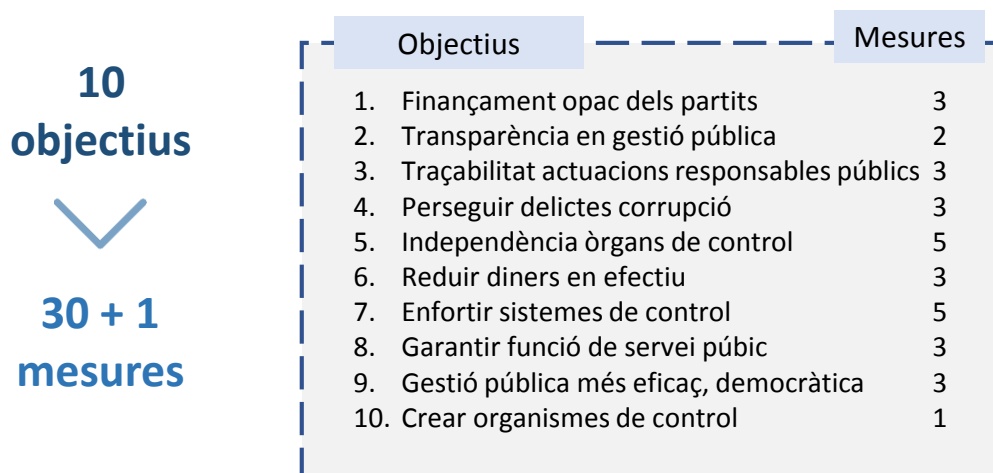
<b>Mesura addicional</b> Crear organismes de control i transparència i el bon govern (Observatori Ciutadà i Comissió Parlamentària)	<b>Responsable</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Govern de la Generalitat i Parlament.</li></ul>	<b>Avenç</b> <input checked="" type="radio"/> Sí <input type="radio"/> No
<b>Avenços assolits</b> ✓ Existeixen organismes de control intern i externs: Intervenció General; Comitès Ètics; Inspecció General de Serveis de Personals; GAIP; Síndic de Greuges; Sindicatura de Comptes; Oficina Antifrau de Catalunya.	<b>Properes actuacions</b> ✓ Actuació 13 de l'Estratègia. 13. Elaborar un protocol de coordinació entre els diferents òrgans de control.  <b>Nivell d'avenç</b> <input type="radio"/> Preliminar <input checked="" type="radio"/> Significatiu <input type="radio"/> Complet	

## 4. Avaluació

### Dades bàsiques

Per a avaluar l'acompliment del Pacte Social contra la Corrupció, la informació presentada anteriorment per a cada objectiu i mesura ha estat sistematitzada per al seu tractament. Així, a més dels indicadors recollits individualment, es pot realitzar una anàlisi quantitativa amb perspectiva global de l'evolució del Pacte.

En primer lloc, es presenten unes dades descriptives sobre la informació presentada.



**21** mesures per actuar amb competències del Govern de la Generalitat

**10** mesures per les que el Govern no té competències:

**7** mesures de competències estatals

**1** mesura de competència del Parlament

**2** mesures de competència del Consell de l'Audiovisual de Catalunya



**Avenços** en **20** mesures de les 21 sobre les quals la Generalitat té competències

● **5** mesures **completades**

● **11** mesures amb **avenços significatius**

● **4** mesures amb **avenços preliminars**



**Actuacions previstes** per a **18** mesures

# 4. Avaluació

## Llistat de mesures del Pacte Social contra la Corrupció

Obj	Mesures
1	1. Reduir dràsticament les despeses electorals amb mesures conjuntes (incrementar l'ús de les tecnologies digitals o la tramesa postal única entre d'altres) i revisar els límits màxims de despesa per candidatura considerats en la Llei Orgànica 5/1985, del Règim Electoral General.
	2. Evitar que el finançament dels partits i de les candidatures electorals pugui dependre de pocs finançadors rics i poderosos.
	3. Considerar com a delictes contra la Constitució i la democràcia el conjunt de pràctiques corruptes de les conductes que emparin, ocultin o facilitin la corrupció.
2	4. Considerar que la transparència pública és total, amb excepcions que han d'estar ben argumentades i limitades a un temps justificat.
	5. Publicar a Internet tots els ingressos i les despeses de totes les administracions públiques, de forma clara i comprensible per a la ciutadania.
3	6. Publicar obligatòriament cada any el patrimoni i els ingressos dels responsables públics.
	7. Registrar l'agenda pública de les activitats i viatges dels càrrecs públics.
	8. Controlar els lobbies i grups d'interès més enllà de les exigències de la Llei de Transparència.
4	9. Assegurar la independència i control del poder judicial.
	10. Dotar l'administració de justícia dels mitjans o recursos adequats per perseguir els delictes de corrupció.
	11. Facilitar i protegir la denúncia responsable de presumptes casos de corrupció.
5	12. Evitar la partidocràcia en el nomenament dels òrgans de control.
	13. Clarificar les condicions d'accés i lliure designació del personal directiu públic.
	14. Encarregar auditories per controlar les entitats públiques.
	15. Reforçar la independència dels mitjans de comunicació públics.
6	16. Exigir la transparència dels mitjans de comunicació privats.
	17. Obligar totes les administracions públiques i els seus alts càrrecs (electes i no electes) a acollir-se al Règim de Transparència.
	18. Oferir beneficis fiscals als ciutadans i les empreses que s'acullin voluntàriament al Règim de Transparència –només ús de diner personalitzat–, perquè estaran fora de sospita de no pagar tots els impostos que els corresponen.
7	19. Afavorir la reducció de l'ús social del diner anònim (efectiu) i la generalització del diner personalitzat (mitjans electrònics que garanteixen la traçabilitat).
	20. Reconèixer i facilitar la feina de les iniciatives de control popular, com els observatoris ciutadans contra la corrupció, per la transparència i el bon govern.
	21. Promoure la participació i l'autoorganització ciutadanes, la seva acció al carrer i a l'espai públic, com una de les bases de la democràcia equilibrada que genera sistemes de control i contrapesos vinculants i permanents.
	22. Promoure un consell ciutadà que auditi les actuacions dels governs (municipals, comarcals, vegueries, nacional) format per sorteig entre el registre voluntari de ciutadania activa.
	23. Augmentar el coneixement sobre com prevenir la corrupció.
8	24. Prevenir la corrupció en les organitzacions públiques, privades i socials, amb l'establiment participatiu d'un codi ètic assumit per la direcció.
	25. Impulsar la democratització i transparència dels partits.
	26. Evitar portes giratòries.
9	27. Evitar que la representació política esdevingui l'única professió.
	28. Aplicar el dret administratiu a tots els contractes i organismes públics i evitar subterfugis legals per saltar-se'l.
	29. Apoderar i responsabilitzar els agents implicats en la gestió dels recursos públics per al compliment legal i ètic de les seves funcions i dels organismes als que serveixen.
10	30. Publicar els costos reals dels serveis públics. (i les avaluacions...).
	31. Addicional. Crear organismes de control i transparència i el bon govern (Observatori Ciutadà i Comissió Parlamentària).

# 4. Avaluació

## Llistat de mesures sobre les que la Generalitat no té competències

Obj	Mesures
1	2. Evitar que el finançament dels partits i de les candidatures electorals pugui dependre de pocs finançadors rics i poderosos.
	3. Considerar com a delictes contra la Constitució i la democràcia el conjunt de pràctiques corruptes de les conductes que emparin, ocultin o facilitin la corrupció.
4	9. Assegurar la independència i control del poder judicial.
5	12. Evitar la partitocràcia en el nomenament dels òrgans de control.
	15. Reforçar la independència dels mitjans de comunicació públics.
	16. Exigir la transparència dels mitjans de comunicació privats.
6	18. Oferir beneficis fiscals als ciutadans i les empreses que s'acullin voluntàriament al Règim de Transparència –només ús de diner personalitzat–, perquè estaran fora de sospita de no pagar tots els impostos que els corresponen.
	19. Afavorir la reducció de l'ús social del diner anònim (efectiu) i la generalització del diner personalitzat (mitjans electrònics que garanteixen la traçabilitat).
8	25. Impulsar la democratització i transparència dels partits.
	27. Evitar que la representació política esdevingui l'única professió.

# 4. Avaluació

## Llistat de mesures sobre les que la Generalitat té competències

Obj	Mesures amb avenços preliminars
1	1. Reduir dràsticament les despeses electorals amb mesures conjuntes (incrementar l'ús de les tecnologies digitals o la tramesa postal única entre d'altres) i revisar els límits màxims de despesa per candidatura considerats en la Llei Orgànica 5/1985, del Règim Electoral General.
5	13. Clarificar les condicions d'accés i lliure designació del personal directiu públic.
7	24. Prevenir la corrupció en les organitzacions públiques, privades i socials, amb l'establiment participatiu d'un codi ètic assumit per la direcció.
8	26. Evitar portes giratòries.

Obj	Mesures amb avenços significatius
2	4. Considerar que la transparència pública és total, amb excepcions que han d'estar ben argumentades i limitades a un temps justificat. 5. Publicar a Internet tots els ingressos i les despeses de totes les administracions públiques, de forma clara i comprensible per a la ciutadania.
3	8. Controlar els <i>lobbies</i> i grups d'interès més enllà de les exigències de la Llei de Transparència.
4	11. Facilitar i protegir la denúncia responsable de presumptes casos de corrupció.
5	14. Encarregar auditories per controlar les entitats públiques.
7	22. Promoure un consell ciutadà que auditi les actuacions dels governs (municipals, comarcals, vegueries, nacional) format per sorteig entre el registre voluntari de ciutadania activa. 23. Augmentar el coneixement sobre com prevenir la corrupció.
9	28. Aplicar el dret administratiu a tots els contractes i organismes públics i evitar subterfugis legals per saltar-se'l. 29. Apoderar i responsabilitzar els agents implicats en la gestió dels recursos públics per al compliment legal i ètic de les seves funcions i dels organismes als que serveixen. 30. Publicar els costos reals dels serveis públics (i les avaluacions).
10	Additional. Crear organismes de control i transparència i el bon govern (Observatori Ciutadà i Comissió Parlamentària).

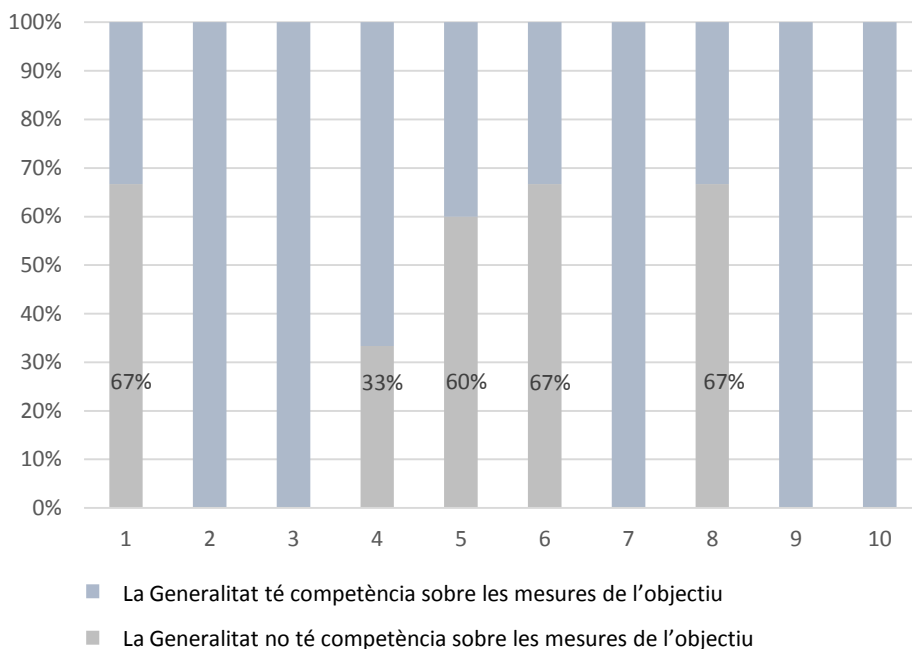
Obj	Mesures complertes
3	6. Publicar obligatòriament cada any el patrimoni i els ingressos dels responsables públics. 7. Registrar l'agenda pública de les activitats i viatges dels càrrecs públics.
6	17. Obligar totes les administracions públiques i els seus alts càrrecs (electes i no electes) a acollir-se al Règim de Transparència.
7	20. Reconèixer i facilitar la feina de les iniciatives de control popular, com els observatoris ciutadans contra la corrupció, per la transparència i el bon govern. 21. Promoure la participació i l'autoorganització ciutadanes, la seva acció al carrer i a l'espai públic, com una de les bases de la democràcia equilibrada que genera sistemes de control i contrapesos vinculants i permanents.

Obj	Mesures sense avenços
4	10. Dotar l'administració de justícia dels mitjans o recursos adequats per perseguir els delictes de corrupció.

## 4. Avaluació

A continuació, s'il·lustra de manera gràfica els resultats obtinguts sobre l'evolució de les mesures del Pacte Social contra la Corrupció al llarg dels últims 5 anys. Els gràfics analitzen principalment, els resultats per a les 23 mesures en què la Generalitat té competència, s'explicita quan s'inclouen les 31 mesures.

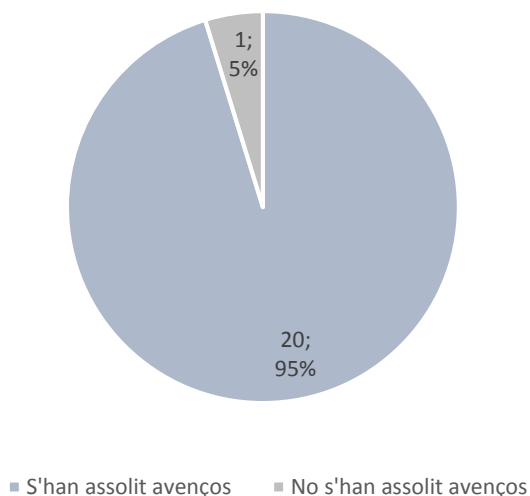
Figura 1. Competències de la Generalitat per a les mesures de cada objectiu



Objectius:

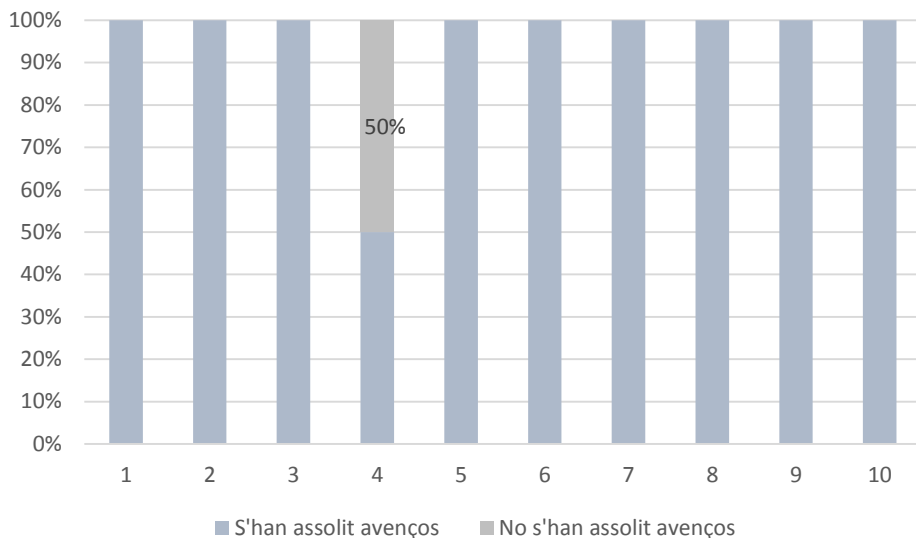
- |   |   |
|---|---|
| 1. Finançament opac dels partits                | 6. Reduir diners en efectiu               |
| 2. Transparència en gestió pública              | 7. Enfortir sistemes de control           |
| 3. Traçabilitat actuacions responsables públics | 8. Garantir funció de servei públic       |
| 4. Perseguir delictes corrupció                 | 9. Gestió pública més eficaç, democràtica |
| 5. Independència òrgans de control              | 10. Crear organismes de control           |

Figura 2. Avenç de les mesures en què la Generalitat té competència



## 4. Avaluació

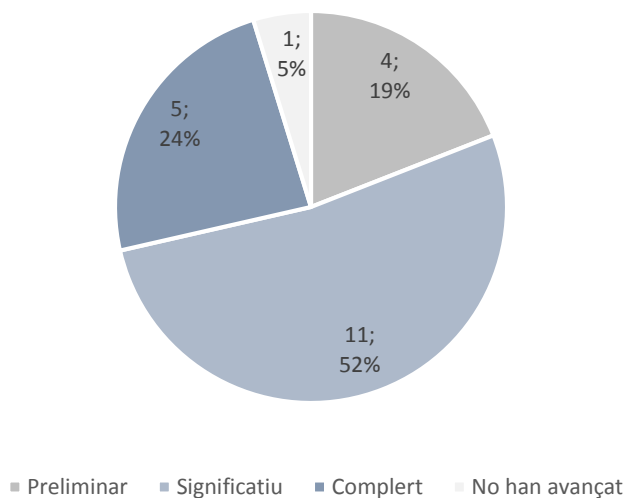
Figura 3. Avenç de les mesures en què la Generalitat té competència per objectiu



**Objectius:**

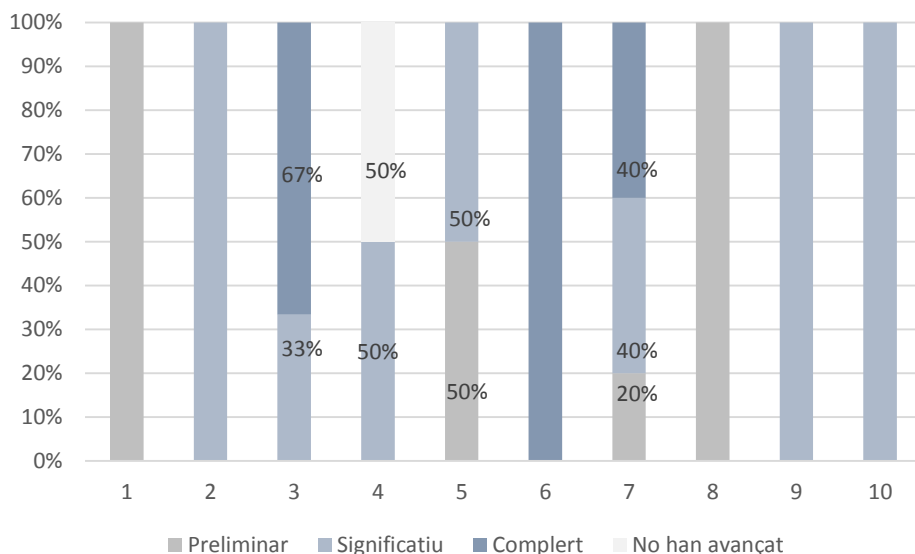
- |   |   |
|---|---|
| 1. Finançament opac dels partits                | 6. Reduir diners en efectiu               |
| 2. Transparència en gestió pública              | 7. Enfortir sistemes de control           |
| 3. Traçabilitat actuacions responsables públics | 8. Garantir funció de servei públic       |
| 4. Perseguir delictes corrupció                 | 9. Gestió pública més eficaç, democràtica |
| 5. Independència òrgans de control              | 10. Crear organismes de control           |

Figura 4. Nivell d'avenç de les mesures en què la Generalitat té competència



## 4. Avaluació

Figura 5. Nivell d'avenç de les mesures en les que la Generalitat té competència per objectiu

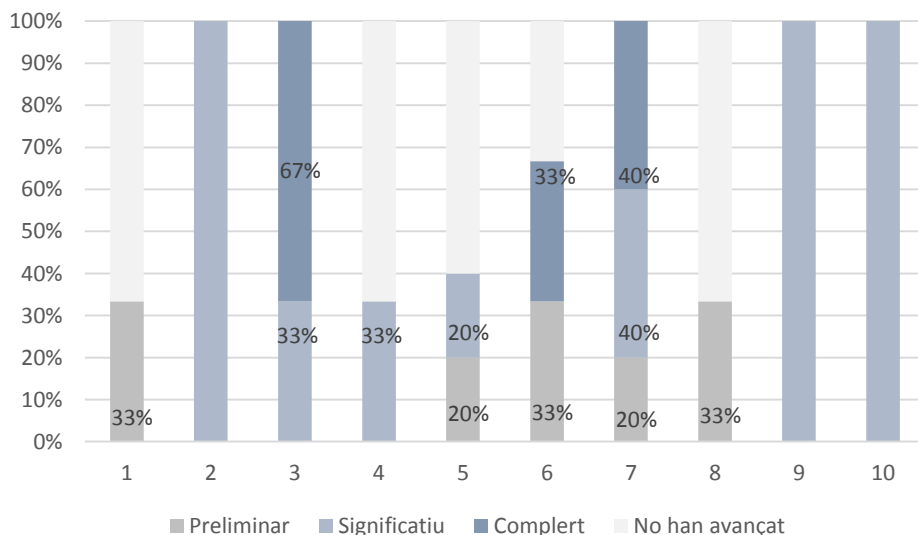


Objectius:

- |   |   |
|---|---|
| 1. Finançament opac dels partits                | 6. Reduir diners en efectiu               |
| 2. Transparència en gestió pública              | 7. Enfortir sistemes de control           |
| 3. Traçabilitat actuacions responsables públics | 8. Garantir funció de servei públic       |
| 4. Perseguir delictes corrupció                 | 9. Gestió pública més eficaç, democràtica |
| 5. Independència òrgans de control              | 10. Crear organismes de control           |

La Figura 5 mostra el nivell d'avenç de les mesures per objectiu per les 21 actuacions en que té competència la Generalitat. La Figura 6 mostra el nivell d'avenç de les mesures per objectiu incloent les 31 mesures del Pacte, tant per les que la Generalitat té competències com per les que no.

Figura 6. Nivell d'avenç de les mesures 31 mesures del Pacte Social





# 4. Avaluació

## Fites destacades



### [Registre d'Activitat de Codi de Conducta](#)

Visor de dades sobre l'agenda, les invitacions i els obsequis en referència al Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic



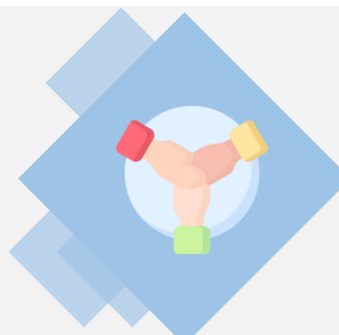
### [Anonimització de les bústies ètiques](#)

Codi de conducta dels Alts càrrecs i del personal directiu	Codi de principis i conductes recomanables en Contractació Pública	Inspecció General de Serveis de Personal de l'Administració
--	--	---

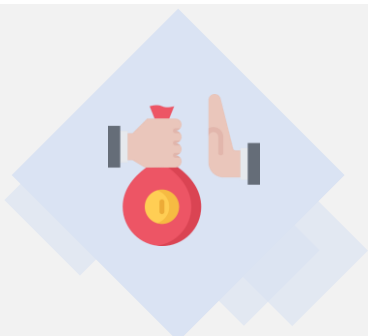


### [Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i entitats sector públic](#)

[Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública](#)



### [Xarxa de Comitès d'Ètica de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic](#)



### [Estratègia de Lluita contra la Corrupció i Enfortiment de la Integritat](#)



### [Espai de participació ciutadana de seguiment de l'Estratègia de Lluita contra la corrupció i enfortiment de la integritat](#)

## 5. Conclusions

---

Aquest informe valora com ha avançat el Govern de la Generalitat amb l'acompliment dels compromisos del Pacte Social contra la corrupció aprovat l'any 2015. De les 31 mesures del Pacte, el govern de de la Generalitat té competències directes o compartides en 21 d'elles. Les altres 10 mesures són competència o bé del Parlament de Catalunya o del Consell de l'Audiovisual de Catalunya o de l'Estat.

Una mirada global, permet veure que l'avenç en aquests cinc anys és rellevant i si ens centrem en les 21 mesures que són competència del Govern, aquest avenç és encara major. Així en les 21 mesures en que el govern té competències, s'han assolit avenços en 20 mesures. En 5 d'aquestes mesures els avenços han estat molt rellevants i apareixen a l'informe com a "completades":

- ✓ Mesura 6: Publicar obligatòriament cada any el patrimoni i els ingressos dels responsables públics.
- ✓ Mesura 7: Registrar l'agenda pública de les activitats i viatges dels càrrecs públics.
- ✓ Mesura 17: Obligar a totes les administracions públiques i els seus alts càrrecs (electes i no electes) a acollir-se al Règim de Transparència.
- ✓ Mesura 20: Reconèixer i facilitar la feina de les iniciatives de control popular com els observatoris ciutadans contra la corrupció i el bon govern.
- ✓ Mesura 21: Promoure la participació i l'autoorganització ciutadanes, la seva acció al carrer i a l'espai pública, com una de les bases de la democràcia equilibrada que genera sistemes de control i contrapesos vinculants i permanents.

També s'han produït avenços significatius en 11 mesures i avenços preliminars en 4 mesures més, tal i com es pot comprovar en les fitxes de cada una d'elles. De les mesures en què el govern té competència directa, només hi ha una mesura que depèn parcialment del govern de la Generalitat que no té reflectits avenços (mesura 10) però, tal i com es pot veure en la fitxa corresponent, ja hi ha una actuació prevista a l'Estratègia que la desenvoluparà.

En relació a les mesures que són competència de l'Estat, cal remarcar que hi ha propostes del Govern de la Generalitat perquè l'Estat les dugui a terme i així complir amb els objectius.

- En la mesura 2, "Evitar que el finançament dels partits i les candidatures electorals pugui dependre de pocs finançadors rics i poderosos" des del govern es proposa la regulació de la Llei 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.
- En la mesura 11 "Facilitar i protegir la denúncia responsable de presumptes casos de corrupció" es demana transposar el més aviat possible, sense esgotar el termini de 2 anys, la Directiva Europea de Protecció d'Alertadors 2019/1937 de 23 d'octubre de 2019.

També cal destacar que en la mesura 19 "Afavorir la reducció de l'ús social del diner anònim (efectiu)" tot i ser competència estatal, el govern està impulsant actuacions concretes en la direcció de l'objectiu.

## 5. Conclusions

---

També cal tenir en compte que les propostes del Pacte Social contra la corrupció que aquí s'analitzen així com les conclusions de la comissió parlamentària CEMCORD (2017), han estat molt presents en les decisions de govern. Finalment, cal recordar que les possibilitats tecnològiques permeten cada vegada fer més eficient la digitalització de determinats processos interns que han facilitat la creació de sistemes d'informació que faciliten la transparència.

Aquest avenços han suposat un salt endavant qualitatiu sobretot per l'augment de la transparència que, tal com diuen les evidències internacionals, és un element clau per la prevenció de la corrupció. Una mirada global permet destacar alguns projectes que s'han implantat durant aquest cinc anys i que ja s'han consolidat com a polítiques del govern com són: l'aprovació del codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu i de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, el Registre d'Activitats del Codi de Conducta (RACC), el registre de grups d'interès, l'anonimització de bústies ètiques o l'impuls de la xarxa de comitès d'ètica de l'Administració de la Generalitat.

Però el gran avenç que volem destacar és l'aprovació el passat mes de gener de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i per l'enfortiment de la integritat pública. L'Estratègia té l'objectiu d'impulsar, en dos anys i en àrees clau del govern, 25 actuacions d'impacte en la lluita contra la corrupció. Del model de governança de l'Estratègia en destaca la creació de l'Espai de participació ciutadana de seguiment que està format per 3 membres d'entitats de la societat civil i 7 ciutadans triats per sorteig, que té com a objectiu auditar públicament l'aplicació de l'Estratègia durant els dos anys de la seva implementació.

Aquest informe, no només presenta el què s'ha fet i com s'ha avançat sinó que també mostra quines actuacions estan previstes per a dur a terme totes les mesures del Pacte. Una anàlisi de les fitxes permet comprovar com moltes de les mesures que estan incompletes tenen "properes actuacions". La majoria d'aquestes properes actuacions formen part, precisament, de l'Estratègia de Lluita contra la corrupció i per l'enfortiment de la Integritat.

Cal tenir present que les 25 actuacions previstes a l'Estratègia estan ja molt alineades amb els objectius inicials del Pacte social. De fet, a l'hora d'elaborar l'Estratègia es va tenir en compte els objectius i mesures del Pacte tant pel treball intern que van dur a terme els diferents Departaments de la Generalitat, com també formant part dels materials disponibles pels ciutadans que van assistir als tallers del procés participatiu.

## 6. Glossari

---

CAEP: Comitè Assessor d'Ètica Pública.

CITGO: Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert.

EAPC: Escola d'Administració Pública de Catalunya.

EXI: Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència.

GAIP: Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació.

IGSP: Inspecció General de Serveis de Personal.

PDA: Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.

SAFP: Secretaria d'Administració i Funció Pública.

STGO: Secretaria de Transparència i Govern Obert.

VEH: Departament de Vicepresidència, Economia i Hisenda.