



Il Cimera contra les causes estructurals de la corrupció

Composició, Acords i Pla de treball

Palau del Parlament, 8 de juliol de 2022

Presentació i avaluació

Després de la presentació per part de les presidentes del Parlament de Catalunya i de l'Observatori ciutadà contra la corrupció, s'han destacat alguns dels elements de l'avaluació de la feina feta per part de la Comissió Executiva.

A continuació, una llarga roda d'intervencions de la majoria de les organitzacions presents ha permès veure les diferents cares de la corrupció i de les accions per fer-hi front.

[Vídeo del Canal Parlament 1a part](#)

Acords

Durant la segona part de la II Címera, en el procés de deliberació de les propostes d'acords, alguns dels organismes de control han optat per no posicionar-se sobre els acords en tant que no són signants del Pacte social contra la corrupció. D'altres organismes de control s'han abstingut en temes que no són de la seva competència.

En les deliberacions han participat els representants d'organitzacions ciutadanes i polítiques, però també han aportat arguments representants d'organismes de control i de diferents departaments del Govern. Dels 17 acords només un no ha obtingut consens total.

[Vídeo del Canal Parlament 2a part](#)

[01]"Acord per incloure en la reforma prevista de la llei 19/2014 i/o en els seus reglaments els següents punts: trobar un procediment més clar i imparcial per **incoar els procediments sancionadors previstos**; dotar les administracions dels **recursos tècnics i formació necessaris** per al compliment de la llei; atorgar **potestat sancionadora a l'OAC**; **atribuir a la GAIP legitimitat processal per interposar en nom de la persona perjudicada, recurs contenciós** contra la inactivitat de l'Administració si no lliura la informació en compliment de les seves resolucions; regular que **totes les organitzacions públiques elaborin plans d'integritat**, amb incorporació de la metodologia d'anàlisi i avaluació de riscos de corrupció; regular que totes les institucions **públiques es dotin d'un delegat o referent d'integritat** com a peça clau de la infraestructura ètica de tota organització. L'Administració comptarà amb l'assessorament i la col·laboració de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el disseny i la implantació del sistema d'integritat institucional".

[02] "Acord per incrementar recursos, especialització tecnològica i humana en la lluita contra el frau, l'elusió fiscal i la corrupció en general. Implantar la formació en integritat i ètica pública a tots els nivells amb caràcter obligatori i estratègic. Formació obligatòria contra la corrupció als càrrecs electes."

[03] Acord per afavorir la col·laboració i l'intercanvi d'informació entre administracions tributàries. (Estudi sobre impacte de tractament de dades).

[04] Acord sobre nova llei de finançament de partits i de reducció de despeses electorals.

[05] Acord per augmentar la transparència i el control ciutadà sobre la contractació pública: millorar la capacitat de la ciutadania d'aconseguir i interpretar les dades ofertes per l'Administració amb la creació d'un grup de treball entitats-administració on a través d'objectius concrets de recerca es millorin les rutes de trobada de la informació i la capacitat d'anàlisi.

[06] Acord per reforçar el règim d'incompatibilitats: control previ d'idoneïtat, establir polítiques de regals i preveure restriccions post-càrrec, ampliant l'àmbit subjectiu d'aplicació a presidents i consellers d'institucions i empreses públiques que actualment no es contemplen específicament, i fent especial atenció a les situacions de caràcter patrimonial.

[07] Acord per garantir la publicitat activa, conèixer la traçabilitat de les reunions amb els grups d'interès: saber què s'ha parlat i quins documents s'han aportat. També conèixer reunions sol·licitades i no acceptades.

[08] Acord sobre que l'Oficina Antifrau assumeixi la tutela i protecció de les persones alertadores i la gestió dels conflictes d'interès. Reprendre els treballs parlamentaris de la Llei

d'alertadors, en l'àmbit competencial de la Generalitat, que garanteixi les competències de l'OAC com a canal extern en el seu àmbit competencial material.

[09] Acord per revisar els procediments dels nomenaments en ens públics amb l'objectiu de disminuir el grau de discrecionalitat i prioritzar la professionalitat.

[10] Crear una comissió parlamentària o grup de treball amb participació de la ciutadania per dissenyar un règim de transparència contra la corrupció pel qual progressivament, tot començant des del sector públic, s'estudii els impactes de la limitació, reducció o supressió del pagament en efectiu, tot veient com garantir la seguretat i la protecció a la privacitat en les diferents formes de diner telemàtic. (Tenir en compte la bretxa digital, el no afavorir interessos bancaris, el perill de control total, el fet que no tothom vol tenir ni usar noves tecnologies...).

[11] Reforma legal per tal de prohibir (com accessòria) a l'administració pública contractar, durant un temps determinat no inferior a 5 anys, empreses, directius o personal que hagin estat condemnats (amb sentència ferma?) per casos de corrupció o de finançament il·legal de partits polítics; també la mateixa sanció per a les empreses que hagin estat declarades responsables civils subsidiàries, encara que el personal condemnat ja no hi treballi.

[12] Educar en la integritat per elevar el nivell moral de rebuig a les pràctiques corruptes des de la infància. Impulsar l'ètica política i social i l'esperit crític i la participació en el sistema de formació ciutadana, des de primària fins a la Universitat. Augmentar el coneixement sobre com prevenir la corrupció, les diverses eines de denúncia i els diversos mitjans.

[13] Elaborar un protocol molt més clar sobre contractació en situacions d'emergència, a partir de les experiències de la pandèmia.

[14] Avaluar l'aplicació de les 25 actuacions definides en l'Estratègia de lluita contra la corrupció durant els propers dos anys. Donar continuïtat i ampliar a tots els departaments de la Generalitat l'*Estratègia de lluita contra la corrupció i per l'enfortiment de la integritat pública*, amb informes periòdics i Espai de participació ciutadana i de seguiment.

[15] Millorar la capacitació de la ciutadania per aconseguir i interpretar les dades obertes publicades per l'Administració amb espais de col·laboració i governança a determinar, per exemple:

- Grup de treball entitats-administració on a través d'objectius concrets de recerca es millorin les rutes de trobada de la informació.
- Centre d'anàlisi de dades (potser vinculat a les universitats), governat per una autoritat independent, col·lectiva i ciutadana.
- Agència centrada en l'anàlisi i popularització de les dades. No una macro-institució: un equip d'analistes i periodistes independents amb capacitat de suport als organismes de control, de participació i de retiment de comptes ciutadà i d'observatoris locals.

[16] Llei electoral catalana. Participació de representants de l'O3C com observadors en la ponència sobre la Llei electoral que permeti seguir i suggerir compareixences. Control especial mensual des de la Comissió de Seguiment. En cas que en un any no s'avanci, enquesta de l'O3C als grups parlamentaris per comprendre els motius que impedeix l'avanç.

[17] "Millorar l'accés i el control de la informació sobre el finançament públic dels mitjans de comunicació públics i privats; i la despesa en la publicitat i transparència dels criteris de contractació de les subscripcions i de la publicitat institucional, activant les sancions que poguessin correspondre en cas d'incompliment". (Atenció a que no sols afecti els mitjans catalans i no es controlin els mitjans i plataformes amb seu fora de Catalunya).

Pla de treball

En base a tots els acords adoptats, s'aprova el Pla de Treball de la II Címera:

A) **El seguiment dels acords de la II Címera per la Comissió de Seguiment i Impuls (CSI) i la seva comunicació a les organitzacions signants del Pacte Social** contra la corrupció i els organismes de control es farà en base a la mateixa metodologia utilitzada fins ara amb els canvis que la mateixa Comissió cregui necessari adoptar.

B) En tant que **la majoria dels acords presos poden complir-se amb normativa a crear o a modificar la tramitació** de la qual s'està iniciant o s'iniciarà en aquesta legislatura, tant per part dels propis redactors de les normes, com durant les fases de consultes i especialment en la tramitació parlamentària, així com en el seguiment per part de la CSI, **s'haurà d'estar amatent a:**

C) El **Departament de Comunicació del Parlament farà un suport proactiu en la difusió** de tot el relacionat amb l'evolució dels acords de la II Címera. Els resultats i acords de la II Címera i els informes de la CSI es publicaran en el web del Parlament en l'apartat d'Informació i Atenció al Ciutadà.

D) **Celebrar una III Címera contra la corrupció d'aquí dos anys amb el mateix esquema intergeneracional i intercultural que el de l'actual**, derivada de l'encàrrec parlamentari 735/XII de 13/2/20 i mentre no hi hagi un nou acord del Parlament que el substitueixi.

Palau del Parlament, 8 de juliol de 2022

Canvis en la Comissió Executiva

Es canvia el nom de **Comissió Executiva per al desplegament del pla de treball** pel de **Comissió de Seguiment i Impuls dels acords i el pla de treball de la II Címera (CSI)**.

La **missió de la Comissió** és, exclusivament, el seguiment i impuls dels acords i del pla de treball aprovat per la II Címera.

La CSI, dos cops a l'any com a mínim, **retrà comptes** als participants a la Címera de l'evolució del Pla aprovat. S'estudiarà fer la presentació dels informes semestrals en un acte convocat per l'O3C.

Composició de la CSI

- Per garantir l'operativitat i l'agilitat, el nombre de membres ha de ser el més reduït possible.
- 5 representants de les entitats signants del Pacte Social, escollits en reunió de l'Observatori Ciutadà contra la Corrupció abans de l'1 d'octubre de 2022 entre les entitats adherides al Pacte Social contra la corrupció.
- **1 observador** nomenat per la Mesa del Parlament (o Junta de Portaveus) **de cada grup parlamentari adherit al Pacte Social que ho proposi**.
- La Comissió de Seguiment i Impuls comptarà amb el suport expert, jurídic i tècnic dels Organismes de control.

Reunions

- La CSI es reunirà presencialment a la seu del Parlament i/o virtualment si fos necessari a través de l'aplicació que sigui facilitada pels seus serveis.
- La primera reunió es farà com a molt tard l'octubre del 2022 i serà vàlida en reunir-se la majoria dels representants de les entitats.
- En coherència amb el punt 4.1. de la Resolució 735/XII, la CSI rebrà dels serveis del Parlament el suport de tot tipus que precisi.
- Els resultats i objectius de la II Címera i els informes de la CSI es publicaran en el web del Parlament en l'apartat d'Informació i Atenció al Ciutadà.

Durada del nomenament

Fins a la següent Címera, on els components de la CSI poden ser canviats o ratificats. Els membres de l'actual comissió segueixen en funcions fins als nous nomenaments o ratificació.



Participants a la II Címera (per tipus i ordre alfabètic de cognoms)

Organitzacions ciutadanes signants del Pacte Social contra la Corrupció

Siscu	Baiges Planas		SICOM, Solidaritat i Comunicació /O3C
Javier	Castelló Larrauri	Secretari	Associacions federades de famílies d'alumnes de Catalunya (AFFAC) / O3C
Enric	Feliu Blanc	Responsable comunicació	Marea Blanca
Dolors	Feliu Torrent	Presidenta	Assemblea Nacional Catalana
Josep	Ferrer Llop	President	Acord d'esquerres x la república
Jorge	Ferrer Sahuquillo	Adjunt a Presidència	Súmate
Fernando	Fuster-Fabra Fernandez		Associació SVS (Sitges voluntaris Socials) - En Blau /O3C
Raul	Garcia Barroso		Associació lliure d'advocats i advocades de Catalunya / O3C
Jaume	Garcia Vicente		Plataforma per una fiscalitat justa, ambiental i solidària
Jordi	Giró Castañer	President	Confederació Associacions Veïns i Veïnes de Catalunya CONFAVC / O3C
Rita	Grané Moro	Vicepresidenta	Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya
Almudena	Gutiérrez García-Muñoz	Vicepresidenta	Associació de professionals de l'arxivística i la gestió de documents de Catalunya
Feliu	Madaula Canadell	Vicepresident O3C	Plataforma Sabadell lliure de corrupció / O3C i Xarxa Economia Solidària
Albert	Martin Ballesta		Associació catalana de professionals /O3C
Leandre	Mayola Tresserras		Club de Direcció Pública Esade Alumni
Joana	Miñarro Remohy	Presidenta	Associació catalana de gestió pública*
Martí	Olivella Solé	Consell	Novact / O3C
Montse	Ortiz Moran	Junta	Òmnium Cultural
Beni	Saball Caelles	Secretaria	Sobirania i Justícia / O3C
Isidre	Soler Clarena		Plataforma Sabadell lliure de corrupció
Joan	Vidal Vilanova		Associació music cultural Mas Guinardó
Hanan	Yaagoubi El Yaakoubi	Substitució President	Confederació d'Associacions de Veïnals de Catalunya (CONFAVC) /O3C

Col·legis professionals i sindicats signants del Pacte Social contra la Corrupció

Mònica	Algueró Nieto		Col·legi oficial de Psicologia
Josep	Cusco Moyes		Unió de Pagesos
Francesc	Llobet Dalmases		Col·legi Oficial de l'audiovisual de Catalunya
Eduard	Lucas Camacho	Secretari de Relacions	Intersindical Alternativa de Catalunya (IAC-CATAC) /O3C
Conxita	Peña Gallardo	Degana	Col·legi Oficial del Treball Social de Catalunya
Montserrat	Perals Tresserra	Secretària	Col·legi de Professionals de la Ciència Política i de la Sociologia de Catalunya/ (COLPIS) / O3C
Rosa	Rodríguez Gascons	Secretària de la Junta de Govern	Col·legi Oficial de Pedagogia de Catalunya
Iolanda	Segura Corrales		USTEC-STEs (IAC)

Organitzacions polítiques signants del Pacte Social contra la Corrupció

Lucas	Ferro		Catalunya en Comú-Podem
Glòria	Freixa i Vilardell		Junts per Catalunya
Jordina	Freixanet Pardo		Esquerra Republicana de Catalunya
Cristòfol	Gimeno Iglesias		Partit dels Socialistes de Catalunya
Nani	Valero Moreno		Crida per Sabadell
Montserrat	Vinyets Pagès		Candidatura d'Unitat Popular-Crida Constituent

Organismes de control

Lluís	Campo Blasco		Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)*
Eugeni	Castelló Tarrida	Assessor	Sindicatura de Greuges*
Miquel Angel	Gimeno Jubero	Director	Oficina Antifrau de Catalunya
Joana	Marí Cardona	Delegada de Protecció de Dades i Responsable de Projectes Estratègics	Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT)
Antoni	Mora Puigvi	Responsable d'impuls i seguiment mesures per reduir el frau	Agència Tributària de Catalunya
Lourdes	Perramon Bregolat	Cap de Relacions institucionals, Visibilitat i Participació de l'OAC	Oficina Antifrau de Catalunya

Carles	Rossinyol i Vidal	Lletrat	Sindicatura de Comptes de Catalunya
Eduard	Vilà Marhuenda	Director	Agència Tributària de Catalunya

Organitzacions i persones convidades

Olinda	Ania Lafuente	Subdirectora General de transparència i grups d'interès	Secretaria General d'Acció Exterior i Govern Obert
Gemma	Capdevila Ponce	Directora de l'Oficina del Govern	Secretaria del Govern
Ismael	Carmona Vallejo		Xarxa Comitès d'Ètica
LLUÍS	Corominas Díaz		Fundació per la transparència i el bon govern local (ACM)
Alicia	Corral Sola	DG de Funció Pública	Secretaria d'Administració i Funció Pública
Mercè	Crosas Navarro	Secretària de Govern Obert	Secretaria General d'Acció Exterior i Govern Obert
Òliver	Garcia Muñoz	Cap de l'Àrea de Millora Institucional	Secretaria del Govern
Joan	Jaume Oms	Secretari d'Administració i Funció Pública	Secretaria d'Administració i Funció Pública
Xavier	Martinez Gil		Membre Cex (Plataforma fiscalitat justa)
Josep	Oller Gros		Membre Cex (COLPIS)
Sira	Torrecillas Muñoz	Cap de Relacions institucionals	Secretaria General d'Economia i Hisenda
Dolors	Vallejo Calderon	Presidenta	Fòrum de Síndics i Síndiques de greuges locals*

Equip Observatori Ciutadà contra la Corrupció (O3C)

Carles Marc	Cosialls Roca		O3C
Itziar	Gonzalez Virós	Presidenta	O3C
Francina	Planas Vilella		O3C
Jonathan	Rodríguez Delicado		O3C
Rosa	Roura Palay		O3C

*Persones que van excusar l'assistència