

ACTA 19 CEx

4. Conclusions I Cimera

A l'anterior reunió de la CEx del mes de maig es va acordar que tenint en compte tota la informació ja enviada amb el Tercer informe i les actualitzacions mensuals dels annex, en aquesta última acta s'inclourien les conclusions d'aquest període com a document final de l'activitat realitzada.

*Més enllà del grau de compliment dels acords de la I Cimera, la Cex considera que la celebració de la II Cimera ja és per si mateixa una demostració de la voluntat de perseverança en la lluita contra la corrupció de les organitzacions ciutadanes i partits polítics que hi van participar. És també una mostra de la **permanència del compromís adquirit pel Parlament i les seves successives presidències des de l'any 2015**, quan s'hi va signar el Pacte Social contra la corrupció, convocant les cimeres i mantenint i facilitant una política continuada de suport al desenvolupament dels seus acords i de promoció del treball conjunt entre les entitats ciutadanes i la representació de la sobirania popular.*

No es pot deixar de tenir en compte pel que fa al compliment dels acords la disrupció que va significar el canvi de legislatura. Afortunadament, aquest es va produir quan ja es podia considerar pràcticament acabada la primera fase de la feina de la CEx (esbrinar què calia fer per passar de la situació inicial al compliment dels acords) i quan calia iniciar la segona i més important en què l'impuls i la voluntat política havien de començar a fer realitat els objectius dels acords de la I Cimera.

*Tanmateix creiem que, tal i com es pot deduir de l'Annex 1, determinades accions s'haguessin pogut accelerar. Som conscients de la diversitat de funcions i acumulació de feina i pressions que reben polítics i tècnics però la nostra resposta no pot ser cap altra que la que hem argumentat contínuament: **És una qüestió de prioritats**. En tot cas, el compliment de les accions relacionades amb els acords de la I Cimera no difereix de la producció normativa global de Govern i Parlament fins a la data.*

*Tot i això, la situació actual ens permet ser optimistes en tant que s'han iniciat moltes de les accions que en principi han de conduir al compliment dels acords de la I Cimera (veure Annex 2). En aquest sentit, **sembla que no es farà realitat la predicció d'un diputat a la compareixença de la CEx davant la Comissió d'Afers Institucionals de 23/9/21: "...agradecemos el trabajo y las valiosas conclusiones que jamás se llevarán a término..."***

A més de tot el manifestat anteriorment, de l'anàlisi de l'Annex 1 de l'acta sobre l'evolució en el compliment dels diferents acords, que actualitza el del Tercer informe, es pot concloure que:

- *Des del Tercer informe hi ha hagut un alentiment en l'avenç de les diverses accions degut en bona part a trobar-se dins de normatives que han començat el seu recorregut legislatiu. N'hi ha vuit d'aquestes normatives (les que es relacionen en el quadrant del punt 3 d'aquesta acta) que per la seva importància seran determinants per al compliment d'una bona part dels acords de la I Cimera. Certament es tracta de normes complicades en la seva elaboració tècnica i política però, com ja s'ha dit, és una qüestió de prioritats.*
- *S'ha de tenir en compte la formació relativament recent del nou govern i en conseqüència dels nous equips i direccions de les estructures departamentals (amb un estiu pel mig). Per aquesta mateixa raó, cal confiar en que la majoria de les accions que han de complir amb els acords de la I Cimera, algunes d'elles ja iniciades, es culminaran en els propers dos anys d'aquesta legislatura, abans doncs de la III Cimera.*
- *Hi ha dificultats i reticències per aconseguir compromisos en terminis, fins i tot quan aquests venen determinats pel Pla Normatiu. Per exemple, segueix sent difícil rebre resposta sobre si es començarà a treballar al principi o al final del semestre indicat pel Pla. A data de la redacció d'aquest informe sembla fins i tot que alguns dels compromisos, els referents al primer semestre de 2022, no seran complerts.*
- *Per raons que se'ns escapen, hi ha accions que han quedat encallades malgrat estar tothom d'acord en la importància de dur-les a terme. Així, la inacció respecte de la llei d'alertadors que inclouria la (no) recuperació de la molt avançada proposició de llei que va decaure en l'anterior legislatura (acord 8), el no avançament respecte del tema grups d'interès (acord 7) o la no constitució del grup de treball de la Comissió d'Economia i Hisenda del Parlament sobre supressió del diner en efectiu (apartat B del Pla de Treball). No podem tampoc oblidar la negativa de l'AEAT a facilitar la informació que se'ls va demanar reiteradament.*
- *Per la correspondència que tenia amb molts dels acords de la I Cimera, cal parar atenció en l'aparent no continuïtat de l'Estratègia anticorrupció desenvolupada a cavall de les dues legislatures. En l'informe final fet per la Secretaria de Govern Obert poden detectar-se un important nombre d'accions definides com "En curs"*

i “No iniciades” (veure referències a l’Annex 1) de les què s’hauria de valorar la seva incorporació al seguiment que es faci a partir de la II Cimera.

- *En parlar de causes estructurals cal fer-ho també d’eines estructurals que sens dubte repercutiran en el compliment dels acords de la I Cimera: celebrem la recent posada en marxa d’una Àrea de Bon Govern a la Secretaria d’Administració i Funció Pública; la creació prevista pel Departament d’Economia i Hisenda en el Pla Estratègic de Millora de la Compra Pública d’un òrgan mixt públic-privat que actui d’observatori de la contractació pública, les competències assignades a la Àrea de Millora Institucional de la Secretaria del Govern per promoure l’adopció de mesures pera al desenvolupament de retiment de comptes per part dels òrgans superiors de l’Administració de la Generalitat o l’increment dels pressuposts de la Sindicatura de Comptes i l’ATC.*
- *La pràctica totalitat dels acords que corresponien a competències estatals no han tingut recorregut, en bona part per que els grups parlamentaris no han assumit cap de les accions que s’hi proposaven ni han donat resposta als requeriments de la CEx al respecte. **Cal una reflexió sobre el real abast de les competències de l’autonomia per poder combatre amb eficàcia una bona part de les causes estructurals de la corrupció.***

Com ja es deia en el Tercer informe, el compliment dels acords de la I Cimera pot aconseguir al mateix temps el compliment de molts punts de les resolucions parlamentàries contra la corrupció dels darrers anys, així com de diverses mesures que es preveien a l’Estratègia Anticorrupció.

Per a això serà necessari que tant en redactar normatives com durant la fase de consultes i especialment en la tramitació parlamentària, s’estigui amatent a que s’inclouin els motius pels que es plantejava la creació o modificació de les normes com instruments per complir amb els acords de la I Cimera i els punts corresponents de les resolucions parlamentàries contra la corrupció ja indicades i que es recullen al mateix Tercer Informe en el seu Annex 2. Afegiríem també, a partir de les darreres converses sostingudes amb alguns dels organismes de control, la necessitat d’incorporar les propostes no resoltes d’aquests organismes que tinguessin a veure amb els acords i que s’inclouen en els seus informes anuals al Parlament.

Al llarg d’aquests dos anys, s’han mantingut reunions i contactes amb un nombre important de responsables polítics i tècnics, tant dels departaments del Govern, com del Parlament, com dels organismes de control, sense els quals no s’hagués pogut avançar fins a on hem arribat i als què volem reconèixer la seva contribució i suport (veure Annex 3). Mostra d’aquest interès fou la ràpida resposta a la sol·licitud de la CEx de reunir-nos

amb els quatre nous titulars dels departaments afectats pels acords i amb la mateixa Presidència del Parlament per posar-los directament al dia de la situació i demanar-los la seva implicació, així com la publicació al web del Parlament dels resultats de la I Cimera i els informes de seguiment semestrals.

*Aquest compromís dels nous responsables polítics ha permès superar en part el risc d'adamisme inherent a cada nova legislatura, reafirmant la continuïtat del **fil conductor garantit pels partits que constitueixen els grups parlamentaris** des del moment que varen signar el Pacte Social i el seu successiu compromís amb les resolucions i acords parlamentaris de la CEMCORD i de les cimeres.*

Finalment, considerem que l'àmplia informació i els resultats obtinguts fins a la data i posats a l'abast de totes les organitzacions signants del Pacte Social, així com dels organismes de control, tenen el seu origen en tres factors principals: la constància en la participació i treball rigorós de seguiment dels membres de la CEx al llarg de les 19 reunions fetes, el suport i ajuda rebuda quan ha estat necessari de les diputades observadores que s'hi van incorporar des de la primera reunió i dels organismes de control, i la metodologia amb que s'ha treballat la qual ens permetem aconsellar per a la Comissió de seguiment que sorgeixi de la II Cimera.